****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**МАРКСОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**413090, Саратовская обл., г. Маркс, пр. Ленина, д. 18,**

**тел.: (84567) 5-53-87, 5-16-69, факс: (84567) 5-11-72, e-mail: ksk-mmr@mail.ru**

от 13 декабря 2021 года № 218 Председателю Собрания

Марксовского муниципального района

Н.А.Косареву

**Отчет**

**о результатах проверки соблюдения законодательства**

**РФ ФЗ № 44 от 05.04.2013 г.**

**«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,**

**услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

**Муниципального образовательного учреждения – средней общеобразовательной школы №1 г. Маркса Саратовской области.**

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной комиссии Марксовского муниципального района, руководствуясь Уставом Марксовского муниципального района, председателем контрольно-счетной комиссии ММР Михеевой Т.Н., заместителем председателя контрольно – счетной комиссии ММР Марютиной М.В. проведена проверка соблюдения законодательства РФ ФЗ № 44 от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Муниципального образовательного учреждения – средней общеобразовательной школы №1 г. Маркса Саратовской области.

**Цель проведения проверки:**

Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Основание проведения проверки –** план проведения плановых проверок Контрольно-счетной комиссией ММР на 2 полугодие 2021 года утвержденный распоряжением КСК ММР № 11-р от 03.06.2021 г. (с изменениями)

**Юридический адрес:**

413090, Саратовская область, город Маркс, Интернациональная улица, дом 41.

**Проверкой установлено:**

**Данные о субъекте контроля (согласно Устава):**

1.Полное наименование: *муниципальное общеобразовательное учреждение - средняя общеобразовательная школа №1 г. Маркса Саратовской.*

2.Сокращенное наименование: *МОУ – СОШ №1 г. Маркса*

ИНН/КПП - 6443012858 /644301001

3. Бюджет: *код бюджета – 60030318, Бюджет Марксовского муниципального района*

Идентификационный код заказчика – 36443012858644301001, дата присвоения 01.01.2015 год.

МОУ – СОШ №1 г. Маркса Саратовской области выступает муниципальным заказчиком при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Согласно части 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта – контрактного управляющего.

Приказом МОУ – СОШ №1 № 06 от 13.01.2014 г. «О приеме работника на работу», обязанности контрактного управляющего возложены на ведущего экономиста **Кожину Анну Александровну,** чтоподтверждается должностной инструкцией контрактного управляющего (экономиста).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ контрактный управляющий Кожина Анна Александровна в 2020 году получила диплом о профессиональной переподготовке по дополнительной профессиональной программе «Правовое регулирование, практика осуществления, экспертиза результатов и контроль в системе государственных, муниципальных и корпоративных закупок» в ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования» в объеме 120 часов, что подтверждается дипломом с регистрационным номером 20001/14-у, удостоверение 642410845776 от 02.03.2020 года.

Единая комиссия по осуществлению закупок состоит из пяти человек, что соответствует ч.3 ст. 39 Закона № 44-ФЗ.

Состав комиссии с 01.01.2020 года:

Председатель - Мазанова О. А.

Заместитель председателя – Солдатова В. В.

Секретарь комиссии - Кувшинова Т. И.

Члены комиссии: Сыса О. Я., Москвина И. И.

Состав комиссии с 01.06.2020 года:

Председатель – Черепнина Т. А.

Заместитель председателя – Сыса О. Я.

Секретарь комиссии - Солдатова В. В.

Члены комиссии: Хмельков А. Е., Москвина И.И.

Состав комиссии с 01.01.2021 года:

Председатель – Черепнина Т. А.

Заместитель председателя – Шевела В. В.

Секретарь комиссии - Солдатова В. В.

Члены комиссии: Хмельков А. Е., Фролова С.В.

МОУ – СОШ №1 за проверяемый период 01.01.2020 г. – 30.06.2021 года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru заключено и размещено 25 муниципальных контрактов на общую сумму 5 266 447,39 рублей:

- в 2020 году – 13 шт. – 2 920 766,02 рублей

- в 1 полугодии 2021 года – 12 шт. – 2 345 681,37 рублей.

**Муниципальные контракты заключенные на основании ч.1, п.1, п.8, п.9, п.29 ст.93 Закона № 44-ФЗ в количестве 17 штук на сумму 4 634 664,08 рублей.**

По состоянию на 30.06.2021 года нарушений не выявлено.

МОУ – СОШ № 1 г. Маркса письмом от 20.09.2021 г. № 142 сообщает, что муниципальные контракты (прямые договора) осуществляются на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 (до 600,0 тыс. руб. и не превышает 2 млн. рублей), по п. 5 ч. 1. ст. 93 (до 600,0 тыс. руб. и не превышает 50 % совокупного годового объема закупок).

**В ходе проверки, в контрольно-счетную комиссию ММР представлены 117 договоров на общую сумму 8 141 827,85 рублей заключенных с единственным поставщиком на основании п.4, п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ за проверяемый период с 01.01.2020 по 30.06.2021 г. (в 2020 г. - 50 штук на сумму 4 387 991,98 рублей, в 1 полугодии 2021 г. - 67 штук на сумму 3 753 835,87 рублей):**

- 4 договора на предоставление интернет на общую сумму 41 700,00 рублей;

- 3 договора на медосмотр на общую сумму 105 500,00 рублей;

- 1 договор на приобретение устройство ограждения на общую сумму 599 900,00 рублей;

- 5 договоров на приобретение учебников на общую сумму 1 119 537,20 рублей;

- 60 договоров на приобретение продуктов питания на общую сумму 5 049 601,02 рублей;

- 1 договор на электромонтажные работы на общую сумму 200 354,00 рублей;

- 43 договоров для нужд МОУ – СОШ № 1 г. Маркса на общую сумму 1 025 235,63 рублей.

В ходе проведения проверки муниципальных контрактов (договоров) представленных к проверке, выявлено отсутствие обязательных условий контракта по 2 договорам.

В ходе проведения проверки правильности оплаты муниципальных контрактов (договоров) выявлено следующее:

1. Договор на оказание услуг № 18 от 22.01.2021 г. заключен с поставщиком ФГБУ «Судебно-экспертное учреждение противопожарной службы «Испытательная пожарная лаборатория» на оказание услуг на сумму 3 300,00 рублей.

По состоянию на 06.09.2021 года оплата по договору, по данным реестра платежных поручений МОУ – СОШ № 1 составляет – 3 300,00 рублей.

**Выявлено не исполнение заказчиком обязательств:**

-согласно пункту 2.4 вышеуказанного договора, где оговаривается, что оплата работ производится в размере 30% стоимости оказываемых услуг, окончательный расчет в размере 70% в течении 30 календарных дней после окончания выполненных работ и подписания акта выполненных работ.

Счет № ИП000018 от 22.01.2021 г., однако вся оплата произведена 27.01.2021 г. (п/п № 1773 на сумму 3 300,00 рублей).

Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, **предусматривает признаки административного правонарушения ч. 1, ст. 7.32.5 КоАП. В ходе проверки в контрольно-счетную комиссию были предоставлены дополнительные документы, исключающие нарушение. Данное нарушение исправлено в ходе проверки.**

1. Договор монтажа системы видеонаблюдения № 1607-20/07 от 16.07.2020 г. заключен с поставщиком ООО «Сильвер-Лайн» на оказание услуг на сумму 58 700,00 рублей.

По состоянию на 06.09.2021 года оплата по договору, по данным реестра платежных поручений МОУ – СОШ № 1 составляет – 58 700,00 рублей.

**Выявлено не исполнение заказчиком обязательств:**

-согласно пункту 2.2 вышеуказанного договора, где оговаривается, что оплата работ производится в размере авансового платежа 30% от цены работ в течении 10 дней с момента выставления счета. Окончательный расчет в размере 70% после окончания выполненных работ и подписания акта выполненных работ в течении 30 календарных дней с момента получения счета – фактуры, акта выполненных работ.

Счет № 88 от 17.07.2020 г., однако оплата авансового платежа произведена 13.08.2020 г. (п/п № 32953 на сумму 17 610,00 рублей). Окончательный расчет оп договору произведен 28.08.2020 г. (п/п 34493, 34494, 34495 от 28.08.2020 г. на сумму 41 090,00 рублей).

Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, **предусматривает признаки административного правонарушения ч. 1, ст. 7.32.5 КоАП.** Согласно письма МУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Марксовского района Саратовской области» вышеуказанный договор оплачен несвоевременно, ввиду отсутствия финансирования, заявки к письму приложены от 24.07., 28.07., 29.07, 09.08., 11.08.2020 г.

**Ассигнования и лимиты бюджетных обязательств.**

Согласно утвержденных плановых назначений на 2020 год в **МОУ – СОШ №1 г. Маркса**  утверждено ассигнований в сумме 5 264,7 тыс. рублей. В соответствии с планом – графика на 2020 год предусмотрено денежных средств на осуществление закупок – 6 059,5 тыс. рублей. Заключено гражданско – правовых договоров на закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд в 2020 году на сумму 7 066,9 тыс. рублей.

Направление средств на финансирование закупок для муниципальных нужд за проверяемый период 2020 года представлено в таблице № 1:

*Таблица №1*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Направление расходов*** | ***Утверждено первоначальные плановые назначения, тыс. руб.*** | ***Утвержденные плановые назначения на 31.12.2020г., тыс. руб.*** | ***Заключено гражданско-правовых договоров, тыс. руб.*** |
| 221 Услуги связи | 59,9 | 40,2 | 40,2 |
| 222 Транспортные услуги | 0,0 | 1,8 | 1,8 |
| 223 Коммунальные услуги | 1 869,4 | 2 971,6 | 2 586,2 |
| 225 Работы, услуги по содержанию имущества | 56,6 | 649,9 | 649,9 |
| 226 Прочие работы, услуги | 389,2 | 254,1 | 256,0 |
| 296 Иные расходы | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 310 Увеличение стоимости основных средств | 585,5 | 690,8 | 690,8 |
| 340 Увеличение стоимости материальных запасов | 2 304,1 | 2 977,4 | 2 842,0 |
| **ВСЕГО** | **5 264,7** | **7 555,8** | **7 066,9** |

Муниципальные контракты заключены в соответствии с предоставленными сведениями для формирования лимитов бюджетных обязательств и кассового плана в части расходов бюджета муниципального района (за исключением средств от приносящей доход деятельности) на 2020 год.

Направление средств на финансирование закупок для муниципальных нужд за проверяемый период 1 полугодие 2021 года представлено в таблице № 1:

*Таблица №1*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Направление расходов*** | ***Утверждено первоначальные плановые назначения, тыс. руб.*** | ***Заключено гражданско-правовых договоров, тыс. руб.*** | ***Не освоенные бюджетные обязательства, тыс. руб.*** |
| 221 Услуги связи | 52,2 | 40,1 | 12,1 |
| 222 Транспортные услуги | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 223 Коммунальные услуги | 2 461,9 | 1 768,0 | 693,9 |
| 225 Работы, услуги по содержанию имущества | 1 571,6 | 297,4 | 1 274,2 |
| 226 Прочие работы, услуги | 532,0 | 282,0 | 250,0 |
| 296 Иные расходы | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 310 Увеличение стоимости основных средств | 757,0 | 695,1 | 61,9 |
| 340 Увеличение стоимости материальных запасов | 15 476,8 | 3 017,0 | 12 459,8 |
| **ВСЕГО** | **20 851,5** | **6 099,6** | **14 751,9** |

**Наличие и содержание Плана - графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика.**

Планирование закупок в проверяемый период осуществлялось посредством формирования, утверждения с 2020 года – только плана-графика (ст.16 Закона).

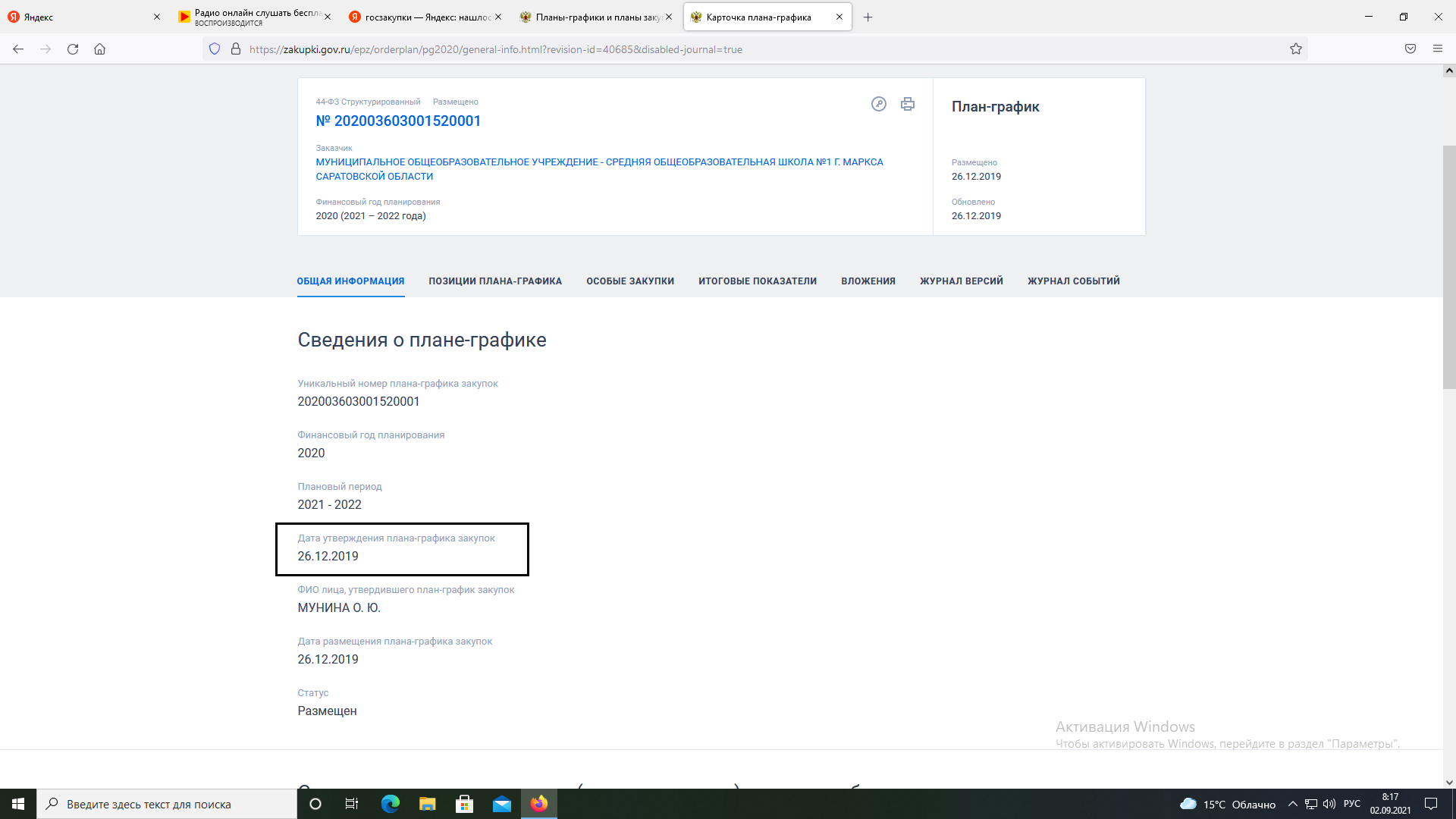
Статьей 17 Закона установлено, что план закупок формируется на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и утверждается заказчиком в течение 10 рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. План закупок размещается в ЕИС в течение 3-х рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 №1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» утверждены:

требования к плану закупок;

требования к форме планов закупок.

План-график на 2020 год составляется по утвержденной форме в срок (26.12.2019 г. - дата утверждения), установленный ч.6 ст.16 Закона (в течение 10 рабочих дней после утверждения и доведения лимитов бюджетных обязательств), уведомление о бюджетных ассигнованиях бюджета муниципального района по расходам на 2020 год доведено комитетом финансов администрации Марксовского 19.12.2019 г. № 789.



Перечень информации, которая должна быть включена в план-график в отношении каждой закупки, содержится в ч.2 ст. 16 Закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 №1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее - Положение).

В соответствии с ч.5 ст.16 Закона план-график формируется на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете и в план-график включается информация о закупках, осуществление которых планируется по истечении планового периода.

**Проверка соответствия планов-графиков Учреждения осуществленным закупкам**.

При проведении проверки установлено соответствие информации, указанной в Планах - графиках размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд МОУ – СОШ № 1 г. Маркса за 2020 год, осуществленным закупкам.

**Отчет об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.**

В соответствии с ч.1 ст.30 Закона заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – закупки у СМП и СОНО) в объеме не менее чем 15% рассчитанного СГОЗ путем проведения конкурентных процедур. Согласно п.3 ч.1.1. ст.30 Закона, при определении объема закупок у СМП и СОНО в расчет СГОЗ не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.93 Закона (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с [п.п.25](consultantplus://offline/ref=F8D5268DA0CB2A02900E2D4DDF392B50826076232D716772264D15D5861F2780DDAE4312C76055D53368CE1BCEAE581B3D57941BD4s1R2J) - [25.3 ч.1 ст.93](consultantplus://offline/ref=F8D5268DA0CB2A02900E2D4DDF392B50826076232D716772264D15D5861F2780DDAE431ACE685F8A367DDF43C2A64F053F4B8819D610sFRFJ) Закона).

На основании данных отчета об осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Саратовской области по МОУ – СОШ № 1 г. Маркса на 2020 год совокупный объем закупок составил 7 736,0 тыс. рублей, общая стоимость заключенных контрактов за 2020 года составила 7 655,0 тыс. рублей. При проведении проверки выявлено заключенных муниципальных контрактов за 2020 год на общую сумму 7 066,9 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств составили 7 555,8 тыс. рублей.

В 2019 году закупки у субъектов малого предпринимательства проводились и составили 1 990,6 тыс. рублей, что составило 100,0 % от совокупного годового объема закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренные частью 1.1 ст. 30 – 1 990,6 тыс. рублей.

В соответствии с ч.4 ст.30 Закона заказчик по итогам года обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНО и разместить его в ЕИС до 1 апреля года, следующего за отчетным годом. Заказчиком отчет за 2019 год размещен в ЕИС без нарушения сроков 25.03.2020 г.

В 2020 году закупки у субъектов малого предпринимательства проводились и составили 17,2 тыс. рублей, что составило 100,0 % от совокупного годового объема закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренные частью 1.1 ст. 30 – 17,2 тыс. рублей.

В соответствии с ч.4 ст.30 Закона заказчик по итогам года обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНО и разместить его в ЕИС до 1 апреля года, следующего за отчетным годом. Заказчиком отчет за 2020 год размещен в ЕИС без нарушения сроков 22.03.2021 г.

За 2020 год фактический объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со ст.93 Закона составил 4 388,0 тыс. руб., в том числе закупок, осуществленных по договорам, заключенным на основании:

- п.4 (на сумму, не превышающую 600 тыс. руб.) – 1 180,0 тыс. руб. (согласно Закону - не более 2 млн. руб.);

- п.5 (на сумму, не превышающую 600,0 тыс. руб. и не превышает 50 % совокупного годового объема закупок.) – 3 208,0 тыс. руб. (согласно Закону - не более 2 млн. руб.).

**Вывод по проверке:**

1. МОУ – СОШ № 1 за проверяемый период 01.01.2020 г. – 30.06.2021 года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru заключено и размещено 25 муниципальных контрактов на общую сумму 5 266 447,39 рублей.

- в 2020 году – 13 шт. – 2 920 766,02 рублей

- в 1 полугодии 2021 года – 12 шт. – 2 345 681,37 рублей.

2. В ходе проверки, в контрольно-счетную комиссию ММР представлены 117 договоров на общую сумму 8 141 827,85 рублей заключенных с единственным поставщиком на основании п.4, п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ за проверяемый период с 01.01.2020 по 30.06.2021 г. (в 2020 г. - 50 штук на сумму 4 387 991,98 рублей, в 1 полугодии 2021 г. - 67 штук на сумму 3 753 835,87 рублей).

3. В ходе проведения проверки муниципальных контрактов (договоров) представленных к проверке, выявлено отсутствие обязательных условий контракта по 2 договорам.

4. В ходе проведения проверки правильности оплаты муниципальных контрактов (договоров) выявлено нарушения по 1 договору, что **предусматривает признаки административного правонарушения ч. 1, ст. 7.32.5 КоАП.** **Согласно письма МУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Марксовского района Саратовской области» вышеуказанный договор оплачен несвоевременно, ввиду отсутствия финансирования, заявки к письму приложены от 24.07., 28.07., 29.07, 09.08., 11.08.2020 г.**

5. При проведении проверки установлено соответствие информации, указанной в Планах - графиках размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд МОУ – СОШ № 1 г. Маркса за 2020 год, осуществленным закупкам.

6. План-график на 2020 год составляется по утвержденной форме в срок (26.12.2019 г.- дата утверждения), установленный ч.6 ст.16 Закона (в течение 10 рабочих дней после утверждения и доведения лимитов бюджетных обязательств), уведомление о бюджетных ассигнованиях бюджета муниципального района по расходам на 2020 год доведено комитетом финансов администрации Марксовского 19.12.2019 г. № 789.

7. В 2019 году закупки у субъектов малого предпринимательства проводились и составили 1 990,6 тыс. рублей, что составило 100,0 % от совокупного годового объема закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренные частью 1.1 ст. 30 – 1 990,6 тыс. рублей.

В соответствии с ч.4 ст.30 Закона заказчик по итогам года обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНО и разместить его в ЕИС до 1 апреля года, следующего за отчетным годом. Заказчиком отчет за 2019 год размещен в ЕИС без нарушения сроков 25.03.2020 г.

В 2020 году закупки у субъектов малого предпринимательства проводились и составили 17,2 тыс. рублей, что составило 100,0 % от совокупного годового объема закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренные частью 1.1 ст. 30 – 17,2 тыс. рублей.

В соответствии с ч.4 ст.30 Закона заказчик по итогам года обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНО и разместить его в ЕИС до 1 апреля года, следующего за отчетным годом. Заказчиком отчет за 2020 год размещен в ЕИС без нарушения сроков 22.03.2021 г.

8. За 2020 год фактический объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со ст.93 Закона составил 4 388,0 тыс. руб., в том числе закупок, осуществленных по договорам, заключенным на основании:

- п.4 (на сумму, не превышающую 600 тыс. руб.) – 1 180,0 тыс. руб. (согласно Закону - не более 2 млн. руб.);

- п.5 (на сумму, не превышающую 600,0 тыс. руб. и не превышает 50 % совокупного годового объема закупок.) – 3 208,0 тыс. руб. (согласно Закону - не более 2 млн. руб.).

***Рекомендации директору МОУ-СОШ № 1 г. Маркса:***

1. Усилить контроль за действиями (бездействиями) контрактного управляющего в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2. Не допускать ситуаций ведущих к возникновению административной ответственности в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Ответственные за проведение проверки:**

**Председатель**

**Контрольно-счетной комиссии**

**Марксовского муниципального района** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ **Т.Н. Михеева**

(должность) (подпись) (Ф.И.О)