

## Отчет №6

### об осуществлении проверки (ведомственного контроля) за соблюдением законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного заказчика

г. Маркс

08.02.2016 года

**Наименование органа ведомственного контроля, осуществляющего ведомственный контроль в сфере закупок:** Администрация Марковского муниципального района.

**Наименование подведомственного заказчика:** Муниципальное казенное учреждение «Городские муниципальные услуги» Марковского района Саратовской области.

**Адрес подведомственного заказчика, ИНН/КПП:** 413090 Саратовская область, г. Маркс, пр. Ленина, д.20, 6443021113/644301001.

**Идентификационный код заказчика в системе [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru):** 36443021113644301001, дата присвоения 01.04.2015 г.

**Руководитель учреждения:** Котунов Сергей Владимирович

**Бюджет: код бюджета - бюджет Марковского муниципального района Саратовской области**

**Тип контроля:** сплошная документарная плановая проверка.

#### Основание для проверки:

- постановление администрации Марковского муниципального района от 17.02.2014 года № 317-н «Об утверждении Положения об осуществлении ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд за подведомственными заказчиками»;

- распоряжение администрации Марковского муниципального района № 812-р от 23.12.2015 года «Об осуществлении ведомственного контроля за подведомственными администрация Марковского муниципального района заказчиками»;

- постановление администрации Марковского муниципального района от 25.01.2016 года № 75 «О проведении плановой проверки в муниципальном казенном учреждении «Городские муниципальные услуги» Марковского муниципального района».

**Цель проведения проверки:** правильность ведения реестра контрактов, осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) в проверяемом периоде.

**Период проверки:** 2015 год.

**Срок проведения проверки:** с 25.01.2016 г. по 08.02.2016 г.

#### Состав комиссии, осуществляющий ведомственный контроль:

Марченко А.О.	- заместитель главы администрации муниципального района, председатель комиссии;
Мазанова О.А.	- начальник управления экономического развития и торговли администрации муниципального района, заместитель председателя комиссии;
Шепелева Е.В.	- начальник отдела экономики управления экономического развития и торговли администрации муниципального района;
Подольак Т.В.	- консультант отдела экономики управления экономического развития и торговли администрации муниципального района.

Период проведения ведомственного контроля охватывает деятельность подведомственного администрации Марковского муниципального района заказчика - муниципального казенного учреждения «Городские муниципальные услуги» (далее - заказчик) в сфере закупок за 2015 год (с 01.01.2015 г. по 31.12.2015 г).

Для проведения проверки заказчиком представлены следующие документы:

- **Реестр договоров на 2015 год.**
- **Договора (копии), заключенные в соответствии с п.4 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44 ФЗ:**

№ договора	Дата заключения	Поставщик (подрядчик,	Предмет договора	Сумма договора,	Оплата договоров,
------------	-----------------	-----------------------	------------------	-----------------	-------------------



	договора, год	исполнитель)		руб.	руб.
№ 642390006933	от 29.12.2014 г.	ОАО "Ростелеком"	услуги связи (услуги интернета)	13876,80	13876,80
№ 650000238683	от 29.12.2014 г.	ОАО "Ростелеком"	услуги связи	17052,84	17052,84
б/н	от 30.12.2014 г.	Сонин Валерий Викторович	аренда автомобиля	20184,0	20184,0
№ 3	от 31.12.2014 г.	ООО "Архстройпроект"	компенсация расходов по оплате коммунальных услуг)	37754,8	37754,8
№ 1	от 01.01.2015 г.	ЗАО "Агрохимик"	услуги по расчистке снега на городском кладбище	40 800,0	40800,0
№152	от 02.04.2015 г.	ИП Гришин В.Г.	поставка ГСМ (бензин АИ-92)	80 900,00	80900,0
№ 2	от 20.04.2015 г.	ООО "Водоканал"	услуги по рытью могил на городском кладбище	71 100,00	71100,0
№00000000019	от 23.06.15 г.	ООО "Содружество-1"	запчасти на триммеры и бензопилы)	47 970,00	47970,0
№ 18	от 03.09.2015 г.	ООО "Водоканал"	услуги по рытью могил на городском кладбище	97 500,00	97500,0
№ 5	от 21.10.15 г.	ООО "Содружество-1"	техническое обслуживание и ремонт бензопил и триммеров	21 400,00	21400,0
№ 4	от 21.12.15 г.	ООО "СладОпт"	поставка новогодних подарков	2 625,60	2625,6
<b>Сумма договоров, всего:</b>				<b>451 164,04</b>	<b>451 164,04</b>
Оплата на 01.01.2016 года (без учета января)					<b>448 566,51</b>

• **Реестр платежных поручений за 2015 год.**

По договору № 642390006933 от 29.12.2014 г.:

- №755 от 16.02.2015 г., № 1395 от 16.03.2015г., №2044 от 16.04.2015 г., № 2554 от 15.05.2015 г., № 3154 от 17.06.2015 г., № 3772 от 15.07.2015 г., от № 4453 от 17.08.2015 г., № 5077 от 15.09.2015 г., №5733 от 13.10.2015 г., № 6779 от 25.11.2015 г., № 7330 от 17.12.2015 г., № 92 от 14.01.2016 г.

По договору № 650000238683 от 29.12.2014 г.:

-№754 от 16.02.2015 г., № 1394 от 16.03.2015г., №2045 от 16.04.2015 г., № 2553 от 15.05.2015 г., № 3153 от 17.06.2015 г., № 3773 от 15.07.2015 г., от № 4452 от 17.08.2015 г., № 5078 от 15.09.2015 г., №5734 от 13.10.2015 г., № 6780 от 25.11.2015 г., № 7404 от 22.12.2015 г., № 91 от 14.01.2016 г.

По договору № 3 от 31.12.2014 г.:

-№ 4070 от 04.08.2015 г., № 4071 от 04.08.2015 г., № 7405 от 22.12.2015 г., № 7558 от 25.12.2015 г.

По договору № 2 от 20.04.2015 г.:

- № 2261 от 29.04.2015 г., № 4577 от 26.08.2015 г.

По договору № 18 от 03.09.2015 г.:

-№ 4986 от 10.09.2015 г., № 5267 от 25.09.2015 г., № 5834 от 19.10.2015 г.

По договору № 152 от 02.04.2015 г.:

-№ 2015 от 14.04.2015 г, № 3068 от 15.06.2015 г., № 3993 от 28.07.2015 г., № 5357 от 01.10.2015 г., № 6284 от 09.11.2015 г.,

По договору № 00000000019 от 23.06.15 г.:

- № 3297 от 29.06.2015 г., № 3309 от 29.06.2015 г.

По договору № 5 от 21.10.15 г.:

-№ 6131 от 30.10.2015 г., № 6129 от 30.10.2015 г., № 6130 от 30.10.2015 г.

По договору №1 от 01.01.2015 г.:

- №120 от 20.01.2015 г., №1055 от 02.03.2015 г.



По договору № 4 от 21.12.15 г.:  
- № 7478 от 24.12.2015 г.

По договору б/н от 30.12.2014 г.:  
- №2263 от 29.04.2015 г., №4043 от 31.07.2015 г., № 5785 от 19.10.2015 г., № 6458 от 12.11.2015 г.

• **Документы, подтверждающие поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (товарные накладные, акты выполненных работ) по договорам:**

- акт выполненных работ (оказанных услуг связи) по договору № 642390006933 от 29.12.2014 г. **отсутствует, приложен акт экспертизы на поставленный товар на сумму 13876,80 руб. (без даты);**

- акты выполненных работ (оказанных услуг связи) договору № 650000238683 от 29.12.2014 г. за март, апрель, июнь, июль, август, сентябрь, октябрь, ноябрь 2015 года, **приложен акт экспертизы на поставленный товар на сумму 17052,84 руб. (без даты);**

- по договору № 3 от 31.12.2014 г акты приема – передачи электрической энергии от 31.01.2015 г., от 28.02.2015 г., от 31.03.2015 г., от 30.04.2015 г., от 30.06.2015 г., от 30.09.2015 г., от 31.08.2015 г., от 31.07.2015 г., от 30.11.2015 г., от октября 2015 года; акты на выполнение работ-услуг от 30.11.2015 г., 31.12.2015 г., **приложен акт экспертизы на поставленный товар на сумму 37754,8 руб. (без даты);**

- акты приемки выполненных работ по рытью могил по договору № 2 от 20.04.2015 г.: от 24.04.2015 г., от 17.08.2015 г., **приложен акт экспертизы на поставленный товар на сумму 71100,0 руб. (без даты);**

- по договору №18 от 03.09.2015 г. акты приемки выполненных работ по рытью могил от 07.09.2015 г, 18.09.2015 г., от 14.10.2015 г., **приложен акт экспертизы на поставленный товар на сумму 97500,0 руб. (без даты);**

- по договору № 152 от 02.04.2015 г. товарные накладные от 02.04.2015 г., от 22.07.2015 г., от 31.08.2015 г., от 16.10.2015 г., **приложен акт экспертизы на поставленный товар на сумму 80900,0 руб. (без даты);**

- по договору № 00000000019 от 23.06.15 г.: товарная накладная от 03.07.2015 г. **приложен акт экспертизы на поставленный товар на сумму 47970,0 руб. (без даты);**

- по договору № 5 от 21.10.15 г.: акты на выполненные работы от 08.12.15 г. (3 ед.), **приложен акт экспертизы на поставленный товар на сумму 21400,0 руб. (без даты);**

- акты выполненных работ от 14.01.2015 г., от 25.02.2015 г. по договору №1 от 01.01.2015 г.: **приложен акт экспертизы на поставленный товар на сумму 40800,0 руб. (без даты);**

- товарная накладная от 22.12.2015 г. по договору № 4 от 21.12.15 г., **приложен акт экспертизы на поставленный товар на сумму 2625,6 руб. (без даты);**

- акт приема-передачи транспортного средства от 30.12.2014 года по договору аренды б/н от 30.12.2014 года.

• **Отчет по закупкам за декабрь 2015 года (нарастающим итогом).**

• **Устав муниципального казенного учреждения «Городские муниципальные услуги» (Постановление от 28.11.2013 г. № 3156 «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального казенного учреждения «Городские муниципальные услуги Марковского муниципального района Саратовской области»).**

• **Копия приказа муниципального казенного учреждения «Городские муниципальные услуги» от 10.04.2015 года № 158-р/л «О назначении Котунова С.В.».**

• **Копия приказа муниципального казенного учреждения «Городские муниципальные услуги» от 26.03.2014 года № 9 «О назначении контрактного управляющего».**

• **Копия приказа муниципального казенного учреждения «Городские муниципальные услуги» от 16.01.2015 г. № 2/2 л/с «Об организации работы приемочной комиссии и проведения экспертизы для приемки поставленного товара, выполнения работы или оказанной услуги».**

• **Уточненный план на 31.12.2015 года по МКУ «Городские муниципальные услуги» (бюджет ММР).**

• **Копия бюджетной сметы на 2015 год по МКУ «Городские муниципальные услуги».**



В результате проведенной проверки комиссией установлено, что на 01.01.2016 года общая сумма заключенных договоров «до 100 тыс.руб.» в количестве 11 шт. составила - **451 164,04 руб.**, оплата данных договоров произведена на сумму – **448 566,51 руб.** (с учетом оплаты в январе 2016 года договоров за 2015 год, сумма составляет **451 164,04 руб.**), т.е. задолженность по оплате договоров отсутствует.

В соответствии с уточненным планом на 31.12.2015 г., предоставленным финансовым комитетом администрации ММР, сумма средств, предусмотренная на закупки товаров, работ (услуг) на 2015 год по МКУ «Городские муниципальные услуги» составляет **451 438,9 рублей**.

Отсутствует размещенный в системе <http://www.zakupki.gov.ru/> план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2015 год.

Фактически, за проверяемый период проведено 11 закупок у единственного поставщика в 2015 году по п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года.

Несоответствие информации в утвержденном отчете об осуществлении закупок, работ, услуг за декабрь 2015 года (нарастающим итогом) с суммой заключенных договоров и суммой предусмотренной на закупки товаров, работ (услуг) в соответствии с уточненным планом на 2015 год.

Отсутствие реестра закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов в надлежащем виде.

Комиссией выявлены следующие нарушения заказчика при осуществлении закупок:

№ п/п	Нарушения	Ссылка на статьи в законодательстве РФ, пункты документации, контракта, которые были нарушены
1.	Отсутствует размещенный в системе <a href="http://www.zakupki.gov.ru/">http://www.zakupki.gov.ru/</a> <b>план-график</b> размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2015 год.	<p><b>часть 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г.</b> – заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <b>планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы</b> по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.</p> <p><b>приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. N 182/7н</b>  "Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <b>планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы</b>".</p> <p><b>приказ Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. N 544/18н</b>  "Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <b>планов-графиков</b></p>



		<p>размещения заказов на 2014 и 2015 годы" (с изменениями от 29 августа 2014 г. N 528/11н) (действовавший на период проверки)</p> <p><b>часть 3 ст. 7.30. КоАП РФ</b> – размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.</p>
2.	<p>В договорах, заключенных МКУ «ГМУ»:</p> <p>✓ от 31.12.2014 года № 3 с ООО «Архстройпроект» <b>не указана сумма договора;</b></p> <p>✓ - от 29.12.2014 г. № 642390006933 с ОАО «Ростелеком» на услуги связи (интернет);</p> <p>- от 29.12.2014 г. № 650000238683 с ОАО «Ростелеком» на услуги связи;</p> <p>- от 02.04.2015 г. № 152 с ИП Гришин В.Г.» на поставку ГСМ;</p> <p>- от 03.09.2015 г. № 18 с ООО «Водоканал» на рытье могил;</p> <p>- от 20.04.2015 г. № 2 с ООО «Водоканал» на рытье могил на городском кладбище <b>невозможно определить точную сумму договора.</b></p>	<p>В соответствии с наименованием гл. 27 и содержанием многих норм ГК РФ одним из важнейших условий возмездного договора следует признать условие о цене.</p> <p>В соответствии со ст. 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.</p> <p>В соответствии со ст. 532 ГК РФ «При поставке товаров покупателям по договорам поставки товаров для государственных или муниципальных нужд <b>оплата товаров производится покупателями по ценам, определяемым в соответствии с государственным или муниципальным контрактом, если иной порядок определения цен и расчетов не предусмотрен государственным или муниципальным контрактом.</b></p>
3.	<p>В договоре от 02.04.2015 г. № 152 с ИП Гришин В.Г.» на поставку ГСМ приложено 2 спецификации к договору с общим количеством бензина АИ 92 – 1000 л., а в товарных накладных общее количество бензина АИ-92 – 2000 л., в приложенном к договору акте экспертизы общее количество бензина АИ-92 – 2500 л., т.е. <b>невозможно определить количество поставляемого товара по договору.</b></p> <p>В тексте данного договора отсутствует раздел «Цена договора и порядок оплаты» и ссылка на спецификацию к договору.</p>	<p><b>Часть 1 статьи 432 ГК РФ</b> - Договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.</p> <p><b>Часть 3 статьи 455 ГК РФ</b> - Условие договора купли-продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара.</p>

#### Резолютивная часть:

По итогам проведенной проверки выявлены нарушения должностными лицами заказчика законодательства о размещении заказов, предусматривающие нарушение:

- Части 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г., приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. N 544/18н -



**отсутствие** размещенного в системе <http://www.zakupki.gov.ru/> **план-графика** размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2015 год.

Указанное нарушение попадает под действие **части 3 ст. 7.30. КоАП РФ** – неразмещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

- **Части 1 статьи 432, части 3 статьи 455, части 532 ГК РФ** – в заключенных договорах сумма не определена, или невозможно определить точную сумму договора, или невозможно определить количество поставляемого товара по договору.

- Кроме того, заказчиком была неверно определена общая сумма средств, предусмотренная на закупки товаров, работ (услуг) в 2015 году (431,0 тыс.руб. – в соответствии с отчетом по закупкам).

**Рекомендовано:**

1. Сформировать и разместить в системе <http://www.zakupki.gov.ru/> план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2016 год.

2. В 2016 году осуществлять закупки товаров работ услуг, которые относятся к сфере естественных монополий (услуги связи) путем заключения муниципального контракта, в соответствии с п.1. ч.1. ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ от 05.04.2013 г.

3. При заключении договоров (контрактов) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в преамбуле договора (контракта) указывать основание для заключения: пункт, часть, статью Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, в соответствии с которым заключается договор (контракт).

4. Привести в соответствие с законодательством РФ договора, заключенные заказчиком на 2015 год.

5. При заключении контрактов (договоров) на 2016 и последующие годы учитывать:

- требования ч.2 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г. (обязательное указание в контрактах (договорах), что цена контракта (договора) является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (договора);

- требования ч.4 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г. (установление в договорах условий об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (договором).

6. Осуществлять ведение реестра закупок, т.к. в соответствии со ст.73 Бюджетного кодекса РФ получатели бюджетных средств обязаны вести реестр закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов.


7. Привести в соответствие акты экспертизы на поставленный товар (выполнение работ, оказание услуг), указав верное наименование экспертизы, в зависимости от того, на поставку товара она проводится или оказание услуги (выполнение работы) и указать дату ее проведения.

С учетом вышеизложенного, комиссия считает, что должностные лица, ответственные за проведение закупок в муниципальном казенном учреждении «Городские муниципальные услуги» по итогам 2015 года должны быть привлечены к ответственности за допущенные нарушения законодательства РФ в сфере закупок.

Муниципальному казенному учреждению «Городские муниципальные услуги» выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

**Подписи членов комиссии:**


Председатель комиссии:


  
\_\_\_\_\_ Марченко А.О.

Заместитель председателя  
комиссии:

  
\_\_\_\_\_ Мазанова О.А.

Члены комиссии:

  
\_\_\_\_\_ Шепелева Е.В.

  
\_\_\_\_\_ Подоляк Т.В.