

Отчет №14

об осуществлении проверки (ведомственного контроля) за соблюдением законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного заказчика

г. Маркс

17.10.2017 года

Наименование органа ведомственного контроля, осуществляющего ведомственный контроль в сфере закупок: Администрация Марковского муниципального района.

Наименование подведомственного заказчика: Муниципальное учреждение «Молодежный спортивный центр по физической культуре, спорту, туризму и социальной работе Марковского муниципального района Саратовской области «Олимп».

Адрес подведомственного заказчика: 413090, Саратовская область, г. Маркс, пл. Интернациональная, д.20.

Идентификационный код организации (ИКО) в ЕИС: 3644301671664430100101, дата регистрации: 29.09.2016 г.

Тип контроля: сплошная документарная плановая проверка.

Основание для проверки:

- постановление администрации Марковского муниципального района от 17.02.2014 года № 317-н «Об утверждении Положения об осуществлении ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд за подведомственными заказчиками» (с изменением от 25.01.2017 г. № 83-н);

- распоряжение администрации Марковского муниципального района № 812-р от 23.12.2015 года «Об осуществлении ведомственного контроля за подведомственными администрацией Марковского муниципального района заказчиками» (с изменением от 07.04.2017 г. № 236-р);

- постановление администрации Марковского муниципального района от 03.10.2017 года № 1726 «О проведении плановой проверки в муниципальном учреждении «Молодежный спортивный центр по физической культуре, спорту, туризму и социальной работе Марковского муниципального района Саратовской области «Олимп».

Цель проведения проверки: правильность ведения реестра контрактов, осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) в проверяемом периоде.

Период проверки: январь-сентябрь 2017 года.

Срок проведения проверки: с 02.10.2017 г. по 16.10.2017 г.

Состав комиссии, осуществляющий ведомственный контроль:

- | | |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Мазанова О.А. | - заместитель главы администрации муниципального района, председатель комиссии; |
| Аржанухина Е.Н. | начальник управления экономического развития и торговли администрации муниципального района, заместитель председателя комиссии; |
| Шепелева Е.В. | - начальник отдела экономики управления экономического развития и торговли администрации муниципального района; |
| Ветрова Н.Г. | - консультант отдела экономики управления экономического развития и торговли администрации муниципального района. |

Период проведения ведомственного контроля охватывает деятельность подведомственного администрации Марковского муниципального района заказчика - муниципального учреждения «Молодежный спортивный центр по физической культуре, спорту, туризму и социальной работе Марковского муниципального района Саратовской области «Олимп» (далее – заказчик, МУ «МСЦ Олимп») в сфере закупок за январь-сентябрь 2017 года.

Для проведения проверки заказчиком представлены следующие документы:

• Копия постановления от 30.09.2011 г. № 2436 «О создании муниципального бюджетного учреждения «Молодежный спортивный центр по физической культуре, спорту, туризму и социальной работе Марковского муниципального района Саратовской области «Олимп»;

• Копия устава муниципального учреждения «Молодежный спортивный центр по физической культуре, спорту, туризму и социальной работе Марковского муниципального района Саратовской области «Олимп» от 27.01.2012 г. № 146;

• Копия плана финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год;

• Копия уточненного плана на 30.09.2017 г. МУ «МСЦ Олимп»;

• Копия распоряжения администрации Марковского муниципального района от 11.10.2016 г. № 496-р/л «О назначении Артемьева А.В.»;

• Копия приказа о приеме работника на работу от 01.04.2014 г. № 39-к (Шутарева Я.Г.);

• Реестр муниципальных контрактов МУ «МСЦ Олимп» на 2017 год;

• Отчет об осуществлении закупок товаров, работ, услуг за январь-сентябрь 2016 г.;

• План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2017 год (в эл. виде) от 20.01.2017 г..

• Договора (копии) заключенные в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44 ФЗ);

• Договора (копии) заключенные в соответствии с п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44 ФЗ);

• Гражданско-правовые договора, заключенные заказчиком по результатам проведения процедур закупок в 2017 году.

Заказчиком не представлены:

- документы (копии) о создании комиссии по приемке поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг (в соответствии с ч.3 и ч.6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года);

- копия утвержденного муниципального задания МУ «МСЦ Олимп» на 2017 год.

- копии документов, подтверждающих проведение экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

В результате проведенной проверки установлено:

План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2017 год размещен в системе <http://www.zakupki.gov.ru/> 20.01.2017 года, последние изменения в него внесены были 20.01.2017 г. В соответствии с планом-графиком, на 2017 год запланировано 7 закупок у единственного поставщика, 12 закупок способом запроса котировок и 42 закупки способом открытого аукциона в электронной форме. Плановый годовой объем закупок заказчика, в соответствии с планом-графиком, составляет – 16 411,4 руб., в том числе:

-закупки у единственного поставщика «до 100 тыс.руб.», в соответствии с п. 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ запланированы в сумме – 2 000 000,0 руб.

В соответствии с уточненным планом на 31.12.2016 год, предоставленным комитетом финансов администрации ММР общая сумма средств, предусмотренная на субсидии учреждению в 2017 году составляет – 24 029,3 тыс. руб., в том числе на закупки товаров, работ, услуг сумма, согласно утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год, составляет: 15 438 900 руб.

В соответствии с отчетом по закупкам за январь-сентябрь 2017 г., предоставленным МУ «МСЦ Олимп», общая сумма средств, предусмотренная на закупки товаров, работ (услуг) на 2017 год по МУ «МСЦ Олимп» составляет 15 610,0 тыс. рублей.

Фактически, за проверяемый период проведено:

- 21 открытый электронный аукцион, сумма заключенных контрактов на 2017 год составляет – 3 401 332,7 или 54,1% от суммы, предусмотренной в Плане-графике (6 291 181,92 руб. - без учета несостоявшихся закупок).

- 8 запросов котировок, сумма заключенных контрактов составляет - 534 141,9 руб. (из них расторгнут 1 контракт на сумму - 136 105,6 руб.) или 31,0% от суммы, указанной в Плане-графике (1 722 470,6 руб.- без учета несостоявшихся закупок);

- 7 закупок у единственного поставщика (субъектов естественных монополий) на сумму – 5 352 234,95 руб. или 100% от суммы, предусмотренной в плане-графике.

- 135 закупок у единственного поставщика в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года, на сумму 1 988 152,24 руб. или 27,4% от общей суммы фактически осуществленных

закупок (7 256 337,6 руб.). Превышения предельно допустимого объема закупок у единственного поставщика в 2017 году (не более 2,0 млн. руб.) не выявлено.

- 110 закупок у единственного поставщика в соответствии с п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года, на сумму **1 309 215,71** руб. или 18,0% от общей суммы фактически осуществленных закупок (7 256 337,6 руб.). Объем закупок по данному пункту не превышает пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и составляет менее двадцати миллионов рублей. Нарушений не выявлено.

Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в соответствии со ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года проведены в количестве 15 ед., общая стоимость заключенных контрактов – **2 904,6** тыс. руб., из них: по результатам 9 аукционов в электронной форме сумма контрактов составляет – **2393,4** тыс.руб., по результатам 6 запросов котировок сумма заключенных контрактов составляет – **511,2** тыс.руб. (1 контракт расторгнут на сумму 136,1 тыс.руб.) Нарушений не выявлено.

Согласно статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации, получатели бюджетных средств обязаны вести реестр закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов. Реестр закупок за проверяемый период субъектом проверки ведется без нарушений.

Резолютивная часть:

По итогам проведенной проверки **выявлены следующие** нарушения заказчиком законодательства РФ в сфере закупок:

№ п/п	Нарушения	Ссылка на статьи в законодательстве РФ, пункты документации, контракта, которые были нарушены
1	<p>Неразмещение информации о исполнении (расторжении) контракта в реестре контрактов Единой информационной системы в сфере закупок в отношении следующих гражданско-правовых договоров:</p> <p>- 0160300052617000091-0051427-01 от 10.07.2017г. Поставка фруктов для нужд детского загородного лагеря «Огонёк» в 2017 году (для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) - возврат обеспечения 06.09.2017;</p> <p>- 0160300052617000082-0051427-01 от 20.06.2017г. Поставка фруктов для нужд детского загородного лагеря «Огонёк» на 1,2 смены в 2017 году (для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) - возврат обеспечения 14.07.2017;</p> <p>- 0160300052617000083-0051427-01 от 20.06.2017г. Поставка мясоперерабатывающей продукции для нужд детского загородного лагеря «Огонёк» на 1,2,3,4 смены в 2017 году - возврат обеспечения 06.09.2017;</p> <p>- 0160300052617000075-0051427-01 от 13.06.2017г. Поставка печенья, пряников, вафель для нужд детского загородного лагеря «Огонёк» на 1,2,3,4 смены в 2017 году - возврат обеспечения 06.09.2017;</p> <p>- 0160300052617000078-0051427-01 от 13.06.2017 г. Поставка томатной пасты для нужд детского загородного лагеря «Огонёк» на 1,2,3,4 смены в 2017 году - возврат обеспечения 06.09.2017;</p> <p>- 0160300052617000077-0051427-01 от 13.06.2017г. Поставка консервированной продукции (сок и огурцы) для нужд детского загородного лагеря «Огонёк» на 1,2,3,4 смены в 2017 году - возврат обеспечения 06.09.2017;</p>	<p>Часть 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. - ..В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.</p> <p>часть 2. статьи 7.30. КоАП РФ: Ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или)</p>

	<p>- 0160300052617000070-0051427-01 от 09.06.2017г. Поставка молочных продуктов для нужд детского загородного лагеря "Огонёк" на 1, 2, 3, 4 смены в 2017 году (для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) - возврат обеспечения 06.09.2017;</p> <p>- 0160300052617000072-0051427-01 от 09.06.2017г. Поставка прочих продуктов питания для нужд детского загородного лагеря «Огонёк» на 1,2,3,4 смены в 2017 году (для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) - возврат обеспечения 06.09.2017;</p> <p>- 0160300052617000071-0051427-01 от 09.06.2017 Поставка сахара и сахарной пудры для нужд детского загородного лагеря "Огонек" на 1,2,3,4 смены в 2017 году - возврат обеспечения 06.09.2017;</p> <p>- 0160300052617000063-0051427-01 от 05.06.2017г. Поставка бакалейных продуктов питания для нужд детского загородного лагеря «Огонёк» на 1,2,3,4 смены в 2017 году (для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) - возврат обеспечения 06.09.2017;</p> <p>- 0160300052617000058-0051427-01 от 22.05.2017г. Поставка сметаны для нужд детского загородного лагеря «Огонёк» на 1,2,3,4 смены в 2017 году - возврат обеспечения 06.09.2017;</p> <p>- 0160300052617000059-0051427-01 от 22.05.2017г. Поставка масла сливочного для нужд детского загородного лагеря "Огонек" на 1,2,3,4 смены в 2017 году (для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) - возврат обеспечения 06.09.2017;</p> <p>- 0160300052617000054-0051427-01 от 22.05.2017г. Поставка мяса, включая птицу и пищевых субпродуктов для нужд детского загородного лагеря "Огонек" на 1,2,3,4 смены в 2017 году (для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) - возврат обеспечения 06.09.2017;</p> <p>- 0160300052617000052-0051427-01 от 22.05.2017г. Поставка круп для нужд детского загородного лагеря «Огонёк» на 1,2,3,4 смены в 2017 году (для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) - возврат обеспечения 06.09.2017г.</p>	<p>документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.</p> <p>Разделом «Обеспечение исполнения Договора» указанных гражданско-правовых договоров предписывается возврат обеспечения исполнения контракта в течение 15 (пятнадцати) банковских дней после подписания Сторонами акта приемки товара, в соответствии со статьей 34 части 27. Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 года <i>«В контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».</i></p> <p>Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения контракта обеспечивают, в том числе, исполнение исполнителем контракта (договора) в полном объеме и возвращаются исполнителю лишь в случае исполнения им принятых на себя обязательств. Иное противоречило бы целям и задачам установленного Законом N 44-ФЗ обязательного обеспечения исполнителем исполнения контракта (договора).</p> <p>Вернув Исполнителям обеспечение исполнения контракта после установленных в гражданско-правовых договорах сроков поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), заказчик тем самым подтвердил исполнение всех обязательств со стороны поставщиков (исполнителей) по указанным гражданско-правовым договорам.</p> <p>В связи с тем, что заказчик произвел полную оплату фактически поставленных Поставщиками товаров по указанным гражданско-правовым договорам, эти договора можно считать исполненными. Однако, информация об исполнении (расторжении) контрактов в реестре контрактов Единой информационной системы в сфере закупок по указанным гражданско-правовым договорам на момент проведения проверки отсутствует.</p>
2	<p>По гражданско-правовым договорам, и договорам, заключенным «до 100 тыс.руб.» отсутствуют документы, подтверждающие проведение экспертизы принятых товаров, выполненных работ, оказанных услуг.</p>	<p>Часть 3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года: «Для проверки представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части соответствия условиям контракта, заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами».</p>

Комиссией отмечены следующие замечания по договорам, заключенным на 2017 год:

- не во всех договорах, заключенных заказчиком по п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, в преамбуле указано основание для заключения договора (№ 4/17 от 22.02.2017 г, № 60 от 21.03.2017 г. № 35 от 21.02.2017 г, № 52 от 10.03.2017 г., № 12 от 21.02.2017 г. № 11 от 21.02.2017 г.,

№ 10 от 21.02.2017 г., № 158 от 22.02.2017 г., № 15-2017 от 13.02.2017 г. и других), а также в некоторых договорах отсутствует обязательное указание на то, что цена контракта (договора) является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (договора), в соответствии с требованиями ч.2 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г.

По итогам проведенной проверки, в целях недопущения нарушений в сфере закупок в дальнейшем, комиссией рекомендовано:

1. При заключении контрактов (договоров) на 2017 и последующие годы учитывать:

- требования ч.2 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г. (обязательное указание в контрактах (договорах), что цена контракта (договора) является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (договора);

- требования ч.4 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г. (установление в договорах условий об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (договором).

- в преамбуле договора (контракта) указывать основание для заключения: пункт, часть, статью Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, в соответствии с которым заключается договор (контракт);

- требования части 1 статьи 432 ГК РФ: «договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора», а именно: обязательно указывать в договорах все существенные условия исполнения договора сторонами (цена договора, срок поставки, место поставки, условия приемки товара, работы, услуги и т.д.);

2. На закупку товаров, работ, услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 г № 147-ФЗ «О естественных монополиях» целесообразно заключать договора (муниципальные контракты), в соответствии с ч.1 п.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г.

Муниципальному учреждению «Молодежный спортивный центр по физической культуре, спорту, туризму и социальной работе Марковского муниципального района Саратовской области «Олимп» выдать копию отчета о проверке и предписание с рекомендациями по итогам проверки.

Подписи членов комиссии:

Председатель комиссии:



Мазанова О.А.

Заместитель председателя комиссии:

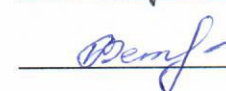


Аржанухина Е.Н.

Члены комиссии:



Шепелева Е.В.



Ветрова Н.Г.