****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**МАРКСОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**413090, Саратовская обл., г. Маркс, пр. Ленина, д. 18,**

**тел.: (84567) 5-53-87, 5-16-69, факс: (84567) 5-30-01, e-mail:** **ksk-mmr@mail.ru**

от 26 апреля \_ 2016 г. № 082

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно счетной комиссии Марксовского муниципального района по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Приволжского муниципального образования за 2015 год.**

**г. Маркс.**

1. **Общее положение.**

Заключение об исполнении бюджета за 2015 год Приволжского муниципального образования подготовлено в соответствии с требованиями ст. 264.4, Бюджетного Кодекса Российской Федерации, положением о бюджетном процессе Марксовского муниципального района (утверждённого решением Собрания Марксовского муниципального района от 23.12.2011г. №17/110),решением Собрания от 20.12.2012 г. № 36/248 «О внесении изменений в решение Собрания Марксовского муниципального района от 22.08.2011 г. № 10/68 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной комиссии ММР», согласно соглашения с Приволжским МО №1 от 12 января 2012 года и планом работы контрольно-счетной комиссии на 1-ое полугодие 2016 года.

Указанный годовой отчет представлен для анализа с нарушением срока предоставления, /с приложениями к нему документов/, установленных ст. 39 Положения «О бюджетном процессе»/ предоставлен 26.04.2016г. № 347.

В ходе внешней проверки проанализировано соответствие показателей годового отчета об исполнении бюджета Приволжского муниципального образования, данным бюджетного учета, проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного Кодекса РФ.

1. **Общая характеристика бюджета**.

Бюджет Приволжского муниципального образования на 2015 год принят решением Совета Приволжского муниципального образования, от 30 декабря 2015 г. № 17/35, что свидетельствует о соблюдении сроков.

Согласно решению Совета Приволжского муниципального образования на 2015 год (проект бюджета) утвержден в первоночальной редакции:

- по доходам в сумме **12917,0** тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме **3841,4** тыс. руб.,

- по расходам в сумме **12917,0**тыс. руб.

- дефицит бюджета **-0** тыс. руб.

В течении 2015 года в бюджет вносились изменения в решения Совета Приволжского муниципального образования -11 раз.

В окончательной редакции от 30декабря 2015 г. № 17/35 «О внесении изменений в решение Совета Приволжского муниципального образования Марксовского муниципального района Саратовской области «О бюджете Приволжского муниципального образования на 2015 год».

Бюджет Приволжского муниципального образования по доходам в 2015 году утвержден в сумме **13618,2**тыс. руб. (в том числе безвозмездные поступления в сумме **2644,8** тыс. руб.) по расходам в сумме **13874,9** тыс. руб. с дефицитом в сумме **-256,7** тыс. руб./ -**2,3** % объемов доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений/.

В представленном на экспертизу отчета об исполнении бюджета Приволжского муниципального образования за 2015 год предлагается утвердить исполнение бюджета по доходам в сумме **13769,9** тыс. руб. или **101,1 %** к уточненному плану в сумме **13618,2** тыс. руб. (в том числе безвозмездные поступления в сумме **2644,8** тыс. руб.), по расходам - в сумме **13543,6** тыс. руб. или **97,6%** к годовым назначениям (план на 2015 год -**13874,9** тыс. руб.).

Профицит бюджета составил в сумме **– 226,3** тыс. руб.

В бюджете Приволжского муниципального образования сумма дотаций составляет **2644,8 тыс.** руб. что составляет **23,8 %** от суммы доходов:

**Исполнение бюджета муниципального образования в 2015 году в целом и изменение плановых показателей в первоначальной редакции представлены в таблице № 1:**

**Таблица № 1.**

**( тыс. руб.)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статей**  | **Решение Совета /проект бюджета на 2015г. /** | **Решение Совета № 17/35 от 30.12.2015г** | **Факт 2015 год** | **Откл. проект бюджета и решения от. 2015 г./ гр3-гр2 /** | **Откл. Гр,4- гр.3.** | **% исполнения**  |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Всего доходов , в том числе;** | 12917,0 | 13618,2 | 13769,9 | 701,2 | 151,7 | 101,1 |
| Налоговые и неналоговые доходы. | 9075,6 | 10973,4 | 11125,1 | 1897,8 | 151,7 | 101,4 |
| Безвозмездные перечисления от других бюджетов бюджетной системы РФ. | 3841,4 | 2644,8 | 2644,8 | -1196,6 | 0 | 100 |
| Прочие безвозмездные пост.(спонсоры) | 0 |  |  |  |  |  |
| Возврат остатков |  |  |  |  |  |  |
| **Всего расходов** | 12917,0 | 13874,9 | 13543,6 | 957,9 | -331,3 | 97,6 |
| **Профицит (дефицит) бюджета** | 0 | -256,7 | 226,3 |  |  |  |
| **% размера дефицита** |  | 2,34 |  |  |  |  |

**Исполнение:**

* налоговые и неналоговые доходы фактически поступили – **11125,1 тыс. руб.** их доля в доходах муниципального образования составила **80,8%;**
* безвозмездные поступления – **2644,8 тыс. руб**. их доля в доходах муниципального образования составляет **19,2** %,

Увеличение бюджетных назначений в окончательной редакции по сравнению с первоначальной редакцией по проекту бюджета по доходам - на **701,2** тыс. руб.

- по группе «Налоговые и неналоговые доходы» увеличились на **1897,8** тыс. руб.

- по группе «Безвозмездные перечисления от других уровней бюджета уменьшились » на **1196,6** тыс. руб.

Расходы бюджета по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на **957,9** тыс. руб.

1. **ИСПОЛНЕНИЕ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА .**

За 2015 год в бюджет Приволжского муниципального образования поступило доходов **13769,9** тыс. руб. или 101,1% к годовым назначениям (плановые **13618,2** тыс. руб.).

Собственных доходов поступило **11125,1** тыс. руб. или **101,4 %** к плановым годовым назначениям ( **10973,4** тыс. руб.).

Доля собственных поступлений в общем объеме доходов составляет **80,8 %** (**11125,1** тыс. руб.);

- объем межбюджетных трансфертов составил **2644,8** тыс. руб. или **100 %** к плановым назначениям (**2644,8** тыс. руб.),

**в том числе:**

- дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет субвенций областного бюджета -**265,3**тыс. руб., что составляет **10,0**%;

- субвенции на осуществление органами местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты -**288,0** тыс. руб., что составляет **109** %;

- иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального образования на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями -**70,0** тыс. руб., что составляет **2,6 %;**

- межбюджетные трансферты , передаваемые бюджетам на государственную поддержку лучших работников муниципальных учреждений культуры ,находящихся на территории сельских поселений в сумме **50,0** тыс. руб., что составляет 1,9%;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Приволжского муниципального образования на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений-**1971,5** тыс. руб.;

Объем доходов отраженный в годовом отчете за 2015 год составил **13769,9** тыс. руб., или **101,1 %** к уточненному плану (**13618,2** тыс. руб.).

**Бюджет Приволжского муниципального образования самодостаточный.**

**Динамика доходов Приволжского муниципального образования за 2015 год представлена в таблице № 2.**

**Таблица № 2. (тыс.руб.)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Решение Совета проект бюджета на 2015г. | Решение Совета от 30.12.2015г № 17/35 | Факт 2015год. | % исполнения | Неисполненные назначения |  |
| **Доходы –ИТОГО** | 12917,0 | 13618,2 | 13769,9 | 101,1 | 151,7 |  |
| **Собственные доходы** | 9075,6 | 10973,4 | 11125,1 | 101,4 | 151,7 |  |
| **в т.ч. налоговые и неналоговые доходы** | 9075,6 | 10973,4 | 11125,1 | 101,4 | 151,7 |  |
| НДФЛ |  | 5178,9 | 5179,0 | 100 | 0,1 |  |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции) производимым на территории РФ |  | 1680,9 | 1825,7 | 108,6 | 144,8 |  |
| Налоги на совокупный доход в т.ч.единый сельхоз. налог |  | 18,4 | 18,4 | 100 |  |  |
| Налог на имущество физических лиц. |  | 970,0 | 966,3 | 99,6 | -3,7 |  |
| Земельный налог |  | 2986,2 | 2999,7 | 100,5 | 13,5 |  |
| Госпошлина |  | 56,0 | 54,4 | 97,1 | -1,6 |  |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в том числе: |  | 72,0 | 70,7 | 98,2 | -1,3 |  |
| -доходы, от продажи материальных и нематериальных активов. |  | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| штрафы, санкции, возмещение ущерба |  | 11,0 | 11,0 | 100 | 0 |  |
| Невыясненные поступления |  |  | -0,2 |  |  |  |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы | 3841,4 | 2644,8 | 2644,8 | 100 |  |  |
| -Прочие безвозмездные поступления (спонсоры) | 0 |  |  |  |  |  |
| Возврат остатков |  |  |  |  |  |  |

**Основные характеристики исполнения бюджета по доходам**

Формирование доходной части бюджета Приволжского муниципального образования на 2015 год осуществлен на основании утвержденных показателей социально-экономического развития муниципального образования, доходов муниципального района с учётом оценки ожидаемого поступления доходов в бюджет муниципального района в 2015 году.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района в 2015 году составило в сумме **11125,1 тыс. руб. в том числе:**

* **из них основные налоговые и неналоговые платежи**

**46,6%** приходится на налог на доходы физических лиц (сумма налога **5179,0** тыс. руб.);

**16,4%** приходится на налог по акцизам по подакцизным товарам (продукции) производимым на территории РФ (сумма налога **1825,7** тыс. руб.);

**0,2 %** приходится на налог на совокупный доход в том числе сельскохозяйственный налог (сумма налога **18,4** тыс. руб.);

**8,7%** приходится на доходы от налога на имущество (сумма налога **966,3** тыс. руб.);

**0,6 %** приходится на доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности ( сумма налога **70,7** тыс. руб.);

**0,5 %** приходится на налог государственная пошлина (сумма налога **54,4** тыс. руб.)

**30,0%** доходы от земельного налога(сумма налога **2999,7** тыс. руб.)

0,1 % приходится на сборы штрафов, санкций, возмещение ущерба ( сумма налога 11,0 тыс. руб.)

**0 %** доходы от продажи материальных и нематериальных активов – фактическое выполнения нет.

***БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ***

***Таблица № 3***

*( тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Наименование показателей* | *Проект бюджета на 2015 года*  | *Решение Совета от 30.12.2015г №17/35* | *Факт исполнения за 2015 г.* | *Отклонения от плана (на 2015г) и факта.*  | *% выполнения*  |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* |
| ***Безвозмездные перечисления-всего*** | 3841,4 | 2644,8 | 2644,8 | 0 | 100 |
| ***дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований*** | 265,3 | 265,3 | 265,3 | 0 | 100 |
| на осуществление органами местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету  | 320,0 | 288,0 | 288,0 | 0 | 100 |
| Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями  |  | 70,0 | 70,0 | 0 | 100 |
| межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам на государственную поддержку лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений |  | 50,0 | 50,0 | 0 | 100 |
| прочие межбюджетные трансферты ,передаваемые бюджетам | 3256,1 | 1971,5 | 1971,5 | 0 | 100 |
| Возврат остатков  |  |  | 0 | 0 |  |

Наибольший удельный вес в общем объеме доходов за 2015 год по безвозмездным поступлениям приходится **на межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений– сумма 1971,5 тыс. руб. или 74,5**%.

**Основные характеристики исполнения бюджета по расходам.**

По Приволжскому муниципальному образованию на 01.01.2016 года расходная частьисполнена в сумме **13543,6 тыс. руб.**, что составляет **97,6** % к годовому отчету (план – **13874,9 тыс. руб.**), в том числе:

- общегосударственные вопросы – **3253,2** тыс. руб. или **99,8**% к плану( план 3258,2 тыс. руб.);

- осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – **288,0** тыс. руб. или **100** % к плану;

- по национальной экономике израсходовано **2084,4** тыс. руб., или **86,5% к плану/2410,7 тыс. руб./, в том числе:**

дорожная деятельность – **1999,4** тыс. руб., или 86 % к плану,/2325,7 тыс. руб./ ;

из них -погашение кредиторской задолженности – **1078,5** тыс. руб. или 100 % к плану ;

расходы по исполнению отдельных обязательств – 85,0 тыс. руб.,100 % к плану.

- жилищно- коммунальное хозяйство – **532,2** тыс. руб. или 100 % к плану, в том числе:

Жилищное хозяйство – **154,6** тыс. руб.,

Коммунальное хозяйство -129,0 тыс. руб.;

благоустройство – **248,7** тыс. руб.

- расходы в области культуры -**7385,8** тыс. руб. или 100 % к плану;

**Основные показатели расходов за 2015 год представлены в таблице № 4**

**Таблица № 4. (тыс.руб.)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов . | Утверждено проект бюджета МО на 2015 год  | Утверждено Советом МО № 17/35 от 30.12.2015г | Факт 2015 г. | Доля расходов в общем объеме в % | Отклонениягр4-гр 3 | % исполнения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Р01Общегосударственные вопросы | 3466,0 | 3258,2 | 3253,2 | 24,0 | -5,0 | 99,8 |
| Р03Военкоматы национальная оборона | 320,0 | 288,0 | 288,0 | 2,1 |  | 100 |
| Р04Национальная экономика | 1388,6 | 2410,7 | 2084,4 | 15,4 | -326,3 | 86,5 |
| Р05ЖКХ | 265,0 | 532,2 | 532,2 | 3,9 |  | 100 |
| Р08Культура и кинематография | 7477,4 | 7385,8 | 7385,5 | 54,5 |  | 100 |
| Р10Социальная политика |  |  |  |  |  |  |
| Физическая культура и спорт  |  |  |  |  |  |  |
| **Всего расходов** |  | 13874,9 | 13543,6 | 100 | -331,3 | 97,6 |

**Муниципальные программы социально – экономического развития на 2015 год.**

В проекте бюджета на 2015 год планировалось финансирование **4** муниципальных программ на общую сумму **1438,2 тыс**. руб.

Советом депутатов Приволжского муниципального образования от 30.12.2015 г. утверждено финансирование 3 муниципальных программ на общую сумму **2609,3** тыс. руб.

Фактически выполнено 3 муниципальные программы на общую сумму **2283,0** тыс. руб., или **87,5** %.

Не полностью выполнена муниципальная программа «Ремонт автомобильных дорог местного значения населенных пунктов поселений в границах Приволжского МО на 2015 г.». Сумма неисполненных бюджетных средств составляет – **326,3** тыс. руб.

Расходы на финансирование каждой муниципальной программы отражаются в расходах бюджета за 2015 год по разделам и подразделам в соответствии с функциональной классификацией расходов бюджетов Российской Федерации (таблица № 5).

**Муниципальные программы 2015 год.** **Таблица № 5 (тыс.руб.)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование МП | Совет МО проект на 2015 г. | Совет МО от 30.12.2015 г№17/35 | Факт за 2015 г | % исполнения | неиспользованные назначена |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности населения Приволжского МО на 2012-2015г» | 10,0 |  |  |  |  |
| МП «Ремонт автомобильных дорог местного значения населенных пунктов поселений в границах Приволжского МО на 2015г» | 1388,6 | 2325,7 | 1999,4 | 86,0 | -326,3 |
| МП «По обеспечению питьевой водой населения Приволжского МО на 2015г» | 30,0 | 129,0 | 129,0 | 100 |  |
| МП «Капитальный ремонт многоквартирных жилых домов и муниципального жилья». |  | 154,6 | 154,6 | 100 |  |
| МП «Профилактика терроризма и экстремизма наркомании ,токсикомании, алкоголизма и правонарушений» |  |  |  |  |  |
| МП «Повышение безопасности дорожного движения» | 10,0 |  |  |  |  |
| **Итого** | 1438,6 | 2609,3 | 2283,0 | 87,5 | -326,3 |
|  |  |  |  |  |  |

Бюджет Приволжского муниципального образования исполнен с профицитом в сумме **226,3** тыс. руб.

Остатки денежных средств бюджета Приволжского муниципального образования, не имеющих целевого назначения и находящихся по состоянию на 1 января 2016 года на едином счете бюджета Приволжского муниципального образования, на покрытие временных кассовых разрывов составили в сумме **483,0** тыс. руб.

**Бюджетные ассигнования резервного фонда администрации**

Приволжское муниципального образования, предусмотренные на 2015 год в сумме **5,0** тыс. руб. на проведение аварийно- восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций в 2015 году не исполнены.

Причиной не исполнения является отсутствие распоряжений администрации Приволжского муниципального образования о направлении бюджетных ассигнований резервного фонда администрации на проведение аварийно- восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

**ВЫВОДЫ**

**По результатам рассмотрения годового отчета за 2015 год « Об исполнении бюджета Приволжского муниципального образования»**.

1.Объем бюджета Приволжского муниципального образования по сравнению с первоначально утвержденным уровнем / проект бюджета / изменился в течении 2015 года следующим образом :

**По доходам** – увеличились на сумму **-701,2** тыс. руб. и составил **13618,2** тыс. руб.;

-объем налоговых и неналоговых доходов увеличился на сумму **1897,8** тыс. руб. и составил **10973,4**  тыс. руб.;

-объем безвозмездных поступлений уменьшился на **-1196,6** тыс. руб. и составил **2644,8** тыс. руб.

-**по расходам** – увеличился на **957,9** тыс. руб. и составил **13874,9** тыс. руб.;

-**дефицит** бюджета первоначально запланирован в размере **0** тыс. руб., в результате внесенных изменений, принят с превышение расходов над доходами в объеме -**256,7**тыс. руб.;

2. Исполнение основных параметров бюджета за 2015 год по отношению к утвержденному Решением Совета объему составило:

- доходы – **13769,9** тыс. руб. или **101,1 %;**

- расходы **-13543,6** тыс. руб. или **97,6%;**

- профицит бюджета **составил -226,3** тыс. руб.;

3.Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в предоставленном отчете об исполнении бюджета Приволжского муниципального образования за 2015 год соответствуют утвержденным параметрам Решения Совета № 17/35 от 30.12.2015 г.

**Данные годового отчета об исполнении бюджета Приволжского муниципального образования за 2015 год в целом признаны в ходе внешней проверки контрольно- счетной комиссией Марксовского муниципального района достоверными и могут быть признаны для его законодательного утверждения.**

**Председатель**

**Контрольно-счетной комиссии В.А. Россошанская**