**Отчет №16**

**об осуществлении проверки (ведомственного контроля) за соблюдением законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе**

**в сфере закупок в отношении подведомственного заказчика**

г. Маркс 01.11.2018 года

**Наименование органа ведомственного контроля, осуществляющего ведомственный контроль в сфере закупок:** администрация Марксовского муниципального района.

**Наименование подведомственного заказчика:** Муниципальное бюджетное учреждение «Благоустройство» муниципального образования город Маркс Саратовской области

**Адрес подведомственного заказчика:** 413090, Саратовская область, г. Маркс, пр.Ленина, д.100/1.

**Идентификационный код** организации (ИКО) в ЕИС: 36443021811644301001, дата регистрации: 01.01.2015 г.

**Тип контроля**: сплошная документарная плановая проверка.

**Основание для проверки:**

- постановление администрации Марксовского муниципального района от 17.02.2014 года № 317-н «Об утверждении Положения об осуществлении ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд за подведомственными заказчиками» (с изменением от 25.01.2017 г. № 83-н);

- распоряжение администрации Марксовского муниципального района № 812-р от 23.12.2015 года «Об осуществлении ведомственного контроля за подведомственными администрации Марксовского муниципального района заказчиками» (с изменением от 07.04.2017 г № 236-р);

-постановление администрации Марксовского муниципального района от 15.10.2018 года № 1739 «О проведении плановой проверки в МБУ «Благоустройство».

**Цель проведения проверки:** правильность осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, ведения реестра контрактов, в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) и иных нормативно-правовых документов в сфере закупок в проверяемом периоде.

**Период проверки:** с 29.01.2018 г. по 30.09.2018 г

**Срок проведения проверки:** с 15.10.2018 по 29.10.2018 г.

**Состав комиссии, осуществляющий ведомственный контроль:**

|  |  |
| --- | --- |
| Мазанова О.А. | - заместитель главы администрации муниципального района, председатель комиссии; |
| Солдатова В.В. | начальник управления экономического развития и торговли администрации муниципального района, заместитель председателя комиссии; |
| Шепелева Е.В. | - начальник отдела экономики управления экономического развития и торговли администрации муниципального района; |
| Ветрова Н.Г. | - консультант отдела экономики управления экономического развития и торговли администрации муниципального района. |

Период проведения ведомственного контроля охватывает деятельность Муниципальное бюджетное учреждение «Благоустройство» муниципального образования город Маркс Саратовской области (далее – заказчик, МБУ «Благоустройство») в сфере закупок за январь-сентябрь 2018 года.

Для проведения проверки заказчиком представлены следующие документы:

* Копия Устава Марксовского муниципального района;
* Приказ о назначении контрактного управляющего от 03.09.2018 г № 252-П (Джанабаева М.А.);
* Копия Плана финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год (последние изменения от 30.10. 2018 года);
* Реестр муниципальных контрактов на 2018 год;
* Реестр гражданско-правовых договоров, заключенных заказчиком по результатам проведения процедур закупок в 2018 году.
* Муниципальные контракты и гражданско-правовые договора, заключенные на 2018 год;
* Отчет об осуществлении закупок товаров, работ, услуг за январь-сентябрь 2018 г.;
* План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2018 год от 19.01.2018 г.
* План закупок товаров, работ, услуг на 2018 год от 19.01.2018 г. (в эл.виде);
* Документы, подтверждающие размещение в ЕИС в сфере закупок сведений о заключении, изменении или расторжении муниципальных контрактов**;**
* Договора (копии) заключенные в соответствии с пунктами 1, 6, 8 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44 ФЗ);
* Копии документов, подтверждающих поставку и оплату полученных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в рамках заключенных муниципальных контрактов (гражданско-правовых договоров).
* Копия акта о результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности, соблюдения законодательства РФ ФЗ №44 от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципального бюджетного учреждения «Благоустройство» от 09.08.2018 г.

**В результате проведенной проверки установлено:**

План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2018 год размещен в системе <http://www.zakupki.gov.ru/> 19.01.2018 года, последние изменения в него внесены были 22.10.2018 г. В соответствии с планом-графиком, на 2018 год запланировано 1 закупка способом открытого конкурса, 2 закупки у единственного поставщика, 30 закупок способом запроса котировок (из них 17 отменены) и 25 закупок способом открытого аукциона в электронной форме (из них 14 отменены).

Плановый годовой объем закупок заказчика, в соответствии с планом-графиком от 22.10.2018 года на 2018 год и последующие годы составляет **– 49 020 068,67 руб.**, в том числе на 2018 год – **18 084 196,74 руб**.:

- 2 закупки у единственного поставщика «до 100 тыс.руб.», 1 договор по п.29 ч.1 ст. 93; 1 договор по п.8 ч.1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ запланированы в сумме – 4 750,0 тыс. руб.;

- 13 закупок способом запроса котировок запланированы в сумме – 1120,0 тыс.руб., в т.ч на 2018 год -1120,0 тыс.руб.;

-14 закупок способом открытого аукциона в электронной форме запланированы в сумме – 13 544,4 тыс. руб., в т.ч. на 2018 год - 13 544,4 тыс.руб.;

-1 закупка способом открытого конкурса на сумму 26 825,6 тыс.руб., в т.ч. на 2018 год предусмотрено – 0,0 руб.

В соответствии с уточненным планом финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Благоустройство» на 2018 год по состоянию на 11.06.2018 года общая сумма средств, предусмотренная на закупки товаров, работ составляла – 19 114,3 тыс.руб., с учетом изменений от 30.09.2018 года сумма средств составила - **19 127,8 тыс. руб**.

В соответствии с предоставленным отчетом об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Марксовского района за январь- сентябрь 2018 года, сумма средств, предусмотренная на закупки товаров, работ (услуг) на 2018 год составила - 20 234,0 тыс.руб. (превышает утвержденную планом финансово-хозяйственной деятельности сумму на 6,0%)

***Фактически,*** за проверяемый период проведено:

- 10 открытых аукционов в электронной форме, первоначальная сумма заключенных контрактов в 2018 году составила – **10 973 904,34 руб.** Фактическая сумма оплаты по заключенным контрактам (договорам) составила - 4 279 253,73 руб. или 39,0% от заключенных;

- 11 запросов котировок (из них 1 запрос котировок не состоялся), сумма заключенных контрактов по итогам проведенных запросов котировок составляет 1 385 609,0 руб. Фактическая сумма оплаты по заключенным контрактам (договорам) составила - 990 949,0 руб. или 72,0% от заключенных.

Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в соответствии с положениями § 3. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года, при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать десять процентов [совокупного годового объема закупок](#sub_3166) заказчика и не должен составлять более чем сто миллионов рублей. Заказчиком за проверяемый период проведено 11 запросов котировок, сумма заключенных контрактов составила 8,0% от совокупного годового объема закупок заказчика (19 127 848,62 руб.). **Нарушений не выявлено.**

- 1 закупка способом открытого конкурса, сумма заключенного муниципального контракта составила – 26 825 616,94 руб., в том числе оплата услуг в 2018 году – 0,0 руб. Срок исполнения данного контракта рассчитан до 06.2024 года.

- 2 закупки у единственного поставщика (субъектов естественных монополий) на сумму – 4 750 000,0 руб. или 100% от суммы, предусмотренной в плане-графике. Фактически оплачено – 3543609,44 руб. или 75,0% от суммы заключенных договоров (1 договор по п.29 ч.1 ст. 93; 1 договор по п.8 ч.1 ст.93).

- 110 закупок у единственного поставщика в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года, с учетом сумм расторгнутых договоров, на сумму **1 981 917,23** руб**.** или 11% от общей суммы фактически осуществленных закупок. Превышения предельно допустимогообъема закупок у единственного поставщика в проверяемом периоде 2018 года (не более 2,0 млн. руб.) **не выявлено**.

**Общая сумма заключенных заказчиком контрактов и договоров в 2018 году (с учетом расторгнутых), составила: 45 917 047,51 руб., в том числе сумма заключенных контрактов, договоров с исполнением в 2018 году составляет – 14 556 730,57 руб.** *(По энергосервисному контракту № 0160300052618000093 срок исполнения рассчитан до 2024 года, сумма контракта – 26 695 755,86 руб., в т.ч на 2018 год – 0 руб.; по муниципальному контракту на оказание финансовой аренды (лизинг) сумма контракта – 5 671 000,0 руб., в т.ч. оплата в 2018 году рассчитана в сумме – 1 136 300,0 руб.)*

Фактическая оплата по всем договорам и контрактам за проверяемый период составила – 10 754 320,05 руб. или 74,0% от суммы заключенных договоров. Сумма экономии в результате конкурсных мероприятий составила – 1016,3 тыс.руб. Превышения заказчиком в проверяемом периоде лимитов финансирования, предусмотренных на 2018 год, **не выявлено.**

Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом [части 1.1](#sub_30111) ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года. Объем закупок, объявленный для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в проверяемом периоде рассматривать нецелесообразно, т.к. данный показатель формируется по итогам года**.**

Согласно статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации, получатели бюджетных средств обязаны вести реестр закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов. Реестр закупок за проверяемый период субъектом проверки ведется **без нарушений**.

Выявлено 1 нарушение заказчиком сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок сведений, подлежащих размещению, в соответствии с законодательством РФ о закупках.

Закупаемые заказчиком товары, работы и услуги соответствуют ожидаемым результатам реализации муниципальных программ МО город Маркс в целом, соответствуют планам-графикам закупок.

**Резолютивная часть:**

По итогам проведенной проверки **выявлены следующие** нарушения заказчиком законодательства РФ в сфере закупок:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Нарушения** | **Ссылка на статьи в законодательстве РФ, пункты документации, контракта, которые были нарушены** |
| 1 | По гражданско-правовому договору бюджетного учреждения №8 на поставку лакокрасочных материалов для нужд МБУ «Благоустройство» в 2018 году от 14.07.2018 года:  - в спецификации к договору некорректно указаны характеристики поставляемого товара, а именно, допущены словосочетания «должен быть», а при описании фасовки товара - «не менее», тогда как участник запроса котировок (победитель) указал конкретные характеристики товара и его фасовку;  - при исполнении договора поставщик предоставил товарную накладную от 20.06.2018 года на сумму 164 000,0 рублей, где фасовка и объем некоторых товаров не соответствует спецификации договора, например:  1) в контракте указано «Битумный лак фасовка: не менее 0,5 кг., количество 10 кг.»; в заявке поставщика «Битумный лак..фасовка: 0,5 кг., количество 10 кг.; в товарной накладной поставщика «Лак битумный. фасовка: 1,0 кг., **количество 20»**. (***на 10 кг. больше***)  2) в контракте указано «Краска БТ – 177 (серебристая) фасовка: **не менее** 10 л., количество 200 л.»; в заявке поставщика «Краска БТ – 177 (серебристая) фасовка: 10 л., количество 200 л.» в товарной накладной поставщика «Краска серебристая БТ-177 **фасовка 1,0 л** количество – 200»;  3) в контракте указано «Уайт-спирит фасовка: не менее 5 л., количество 300 л.»; в заявке поставщика «Уайт-спирит фасовка: 5 л., количество 300 л.» в товарной накладной поставщика «Уайт-спирит фасовка 5,0 л **количество – 60 »;**  4) в контракте указано «Грунт ГФ-021 серый фасовка: не менее 10 кг., количество 100 л.»; в заявке поставщика «Грунт ГФ-021 серый фасовка: 10 кг., количество 100 кг.» в товарной накладной поставщика «Грунт ГФ-021 фасовка 20 кг, количество – 5**»;**  **5)** в контракте указано «растворитель 646 фасовка: не менее 10 л., количество 150 л.»; в заявке поставщика «растворитель 646 фасовка: 10 л., количество 150 л.» в товарной накладной поставщика «растворитель 646 фасовка 5,0 л **количество – 30 »** Указанные нарушения не привели к увеличению расходования бюджетных средств. | ч.2. ст.83.2.Федерального закона № 44-ФЗ от 04.05.2013 г.  « В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#sub_54712), [части 8 статьи 69](#sub_698), [части 8 статьи 82.4](#sub_82048), [части 23 статьи 83.1](#sub_83123) настоящего Федерального закона протоколов **заказчик размещает в единой** информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется **путем включения** в **проект контракта**, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#sub_6823) настоящего Федерального закона, **информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара),** **информации**, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#sub_540442), [**пунктом 7 части 9 статьи 83.1**](#sub_831097)настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры» |
| 2 | 1. По гражданско-правовому договору бюджетного учреждения № 0160300052618000010-0663447-01 на поставку бензина автомобильного и дизельного зимнего топлива от 12.03.2018 года:  - в спецификации к договору указаны характеристики поставляемого товара, не соответствующие характеристикам, указанным в заявке участника аукциона (победителя) (указано «Бензин АИ-92» вместо «Бензин автомобильный АИ-92 экологического класса К5 (розничная реализации»), а в информации о заключенном контракте (его изменении) наименование объекта закупки указано в соответствии с заявкой заказчика и предложением поставщика.  2. По гражданско-правовому договору бюджетного учреждения № 0160300052618000047-0663447-01 на поставку бензина автомобильного и дизельного зимнего топлива от 08.05.2018 года:  - в спецификации к договору указаны характеристики поставляемого товара, не соответствующие характеристикам, указанным в заявке участника аукциона (победителя) (указано «Бензин АИ-92» вместо «Бензин автомобильный АИ-92 экологического класса К5 (розничная реализации»), а в информации о заключенном контракте (его изменении) наименование объекта закупки указано в соответствии с заявкой заказчика и предложением поставщика. | ч.2. ст.83.2.Федерального закона № 44-ФЗ от 04.05.2013 г.  « В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#sub_54712), [части 8 статьи 69](#sub_698), [части 8 статьи 82.4](#sub_82048), [части 23 статьи 83.1](#sub_83123) настоящего Федерального закона протоколов **заказчик размещает в единой** информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется **путем включения** в **проект контракта**, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#sub_6823) настоящего Федерального закона, **информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара),** **информации**, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#sub_540442), [**пунктом 7 части 9 статьи 83.1**](#sub_831097)настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры» |
| 3 | Отчет об исполнении муниципального контракта в ЕИС размещен с нарушением срока размещения:  - гражданско-правовой договор бюджетного учреждения № 1 от 22.03.2018 года на оказание услуг по откачке талых и ливневых вод расторгнут 31.05.2015 года доп.соглашением № 2 к договору, информация об исполнении (о расторжении) данного контракта в ЕИС размещена своевременно - 01.06.2018 года, а отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта размещен в системе 03.08.2018 года, (а должен был **до 11.06.2018** г. включительно) | **п.9. ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года**  «…Информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144), [46](#sub_93146) или [52 части 1 статьи 93](#sub_93152) настоящего Федерального закона) отражаются заказчиком **в отчете**, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:  …3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения»  **часть 3 Раздела 1 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1093** «Отчет размещается заказчиком в единой системе в **течение 7 рабочих дней со дня**: … в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта».  **ч. 1.3. СТ. 7.30 КоАП РФ** «Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) **более чем на один рабочий день -**  влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей» |
| 4 | **По гражданско-правовому договору № 0160300052618000119-0663447-01 от 31.07.2018 года на поставку бензина автомобильного АИ-92..:**  **1)** заключено дополнительное соглашение **от 05.09.2018 года,** которым увеличен на 10% объем поставляемого товара, а именно дизельного топлива летнего экологического класса не ниже К5 и, соответственно, увеличена цена договора на сумму 104 184 руб.  В гражданско-правовом договоре № 0160300052618000119-0663447-01 от 31.07.2018 года в п.5.4. указан срок поставки товара: «со дня, следующим за днем заключения Договора **по 31 августа 2018 года**», то есть, дополнительное соглашение на увеличение поставляемого объема заключено **позже на 4 календарных дня** последнего установленного договором **дня поставки**. Таким образом, дату (период) поставки дополнительного (10%) объема товара определить не представляется возможным.  В информации о заключенном контракте (его изменении), размещенном в системе 05 сентября 2018 года, дата окончания исполнения контракта: 21.09.2018 г.  **2)** Поставка дополнительной партии товара (+10%) в соответствии с доп.соглашением произведена поставщиком 05.09.2018 года, счет – фактура № 433 от 05.09.2018 г., акт экспертизы, сканированная копия которого размещена в Единой информационной системе в сфере закупок, составлен **от 05.07.2018 года**, до заключения первоначального договора, таким образом по факту имеется нарушение составления документов, а именно – **указание неверного срока проведения** экспертизы поставленного товара. | **ч.2 ст. 34 Закона N 44-ФЗ**  - при заключении и исполнении контракта изменение его условий **не допускается,** за исключением случаев, предусмотренных статьей [95](http://base.garant.ru/70353464/daf75cc17d0d1b8b796480bc59f740b8/#block_95) Закона N 44-ФЗ. [Частью 1 ст. 95](http://base.garant.ru/70353464/daf75cc17d0d1b8b796480bc59f740b8/#block_951) Закона N 44-ФЗ также установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в перечисленных в ней случаях. Следовательно, **условия о сроке** **поставки товара** по контракту и о сроке действия контракта могут быть изменены только в случаях, предусмотренных [Законом](http://base.garant.ru/70353464/) N 44-ФЗ. Возможность же изменения этих условий (срока поставки) [Законом](http://base.garant.ru/70353464/) N 44-ФЗ не предусмотрена.  Заключая дополнительное соглашение после установленного срока поставки (31.08.2018 г.) и поставляя (принимая) товар 05.09.2018 года заказчиком и поставщиком изменено одно из существенных условий заключенного договора, а именно: **продлен срок поставки товара,** установленный в **п. 5.4. гражданско-правового договора № 0160300052618000119-0663447-01** от 31.07.2018 года.  В случае, если контракт (договор) невозможно выполнить в установленные сроки, заказчик был вправе расторгнуть контракт (договор) по соглашению сторон и осуществить новую закупку. |
| 5. | **В ходе исполнения гражданско-правового договора бюджетного учреждения от 23.07.2018 года № 0160300052618000106-0663447-01** на поставку светодиодных модулей излучателей светофора для нужд МБУ «Благоустройство» заключено доп.соглашение **от 08.08.2018 года** на поставку дополнительного объема (+10%) товара, а именно: светодиодных модулей излучателей светофора, соответственно, увеличена цена договора на сумму 13685,36 руб.  В гражданско-правовом договоре в п.3.1 указан срок поставки товара: «со дня, следующим за днем заключения Договора **по 06 августа 2018 года**», то есть, дополнительное соглашение на увеличение поставляемого объема заключено **позже на 2 календарных дня** последнего установленного договором **дня поставки**. Таким образом, дату (период) поставки дополнительного (10%) объема товара определить не представляется возможным, т.к в доп.соглашении об этом не прописано, а в п. 4.1 дополнительного соглашения указано: «Во всем остальном, что не предусмотрено дополнительным соглашением, Стороны руководствуются условиями Договора». Соответственно, сроки поставки товара и, соответственно, сроки приемки товара, не продлены.  Товарная накладная с дополнительным объемом товара **от 15.08.2018 г., экспертиза приемки товара проведена 15.08.2018 г.**  В информации о заключенном контракте (его изменении), размещенном в системе 09 августа 2018 года, дата окончания исполнения контракта: 06.08.2018 г. | **ч.2 ст. 34 Закона N 44-ФЗ**  - при заключении и исполнении контракта изменение его условий **не допускается,** за исключением случаев, предусмотренных статьей [95](http://base.garant.ru/70353464/daf75cc17d0d1b8b796480bc59f740b8/#block_95) Закона N 44-ФЗ. [Частью 1 ст. 95](http://base.garant.ru/70353464/daf75cc17d0d1b8b796480bc59f740b8/#block_951) Закона N 44-ФЗ также установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в перечисленных в ней случаях. Следовательно, **условия о сроке** **поставки товара** по контракту и о сроке действия контракта могут быть изменены только в случаях, предусмотренных [Законом](http://base.garant.ru/70353464/) N 44-ФЗ. Возможность же изменения этих условий (срока поставки) [Законом](http://base.garant.ru/70353464/) N 44-ФЗ не предусмотрена.  Заключая дополнительное соглашение после установленного срока поставки (06.08.2018 г.) и поставляя (принимая) товар 15.08.2018 года заказчиком и поставщиком изменено одно из существенных условий заключенного договора, а именно: **продлен срок поставки товара,** установленный в **п. 3.1 гражданско-правового договора бюджетного учреждения от 23.07.2018 года № 0160300052618000106-0663447-01**  В случае, если контракт (договор) невозможно выполнить в установленные сроки, заказчик был вправе расторгнуть контракт (договор) по соглашению сторон и осуществить новую закупку. |

Комиссией отмечены следующие замечания по гражданско-правовым договорам, заключенным на 2018 год:

- **по гражданско-правовым договорам, и договорам, заключенным «до 100 тыс.руб.» отсутствуют документы,** подтверждающие проведение **экспертизы** принятых товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

**- в гражданско-правовом договоре от 05.06.2018 г № 6** на поставку дисков щеточных полипропиленовых, металлических **в спецификации** к договору, являющейся его неотъемлемой частью, допущена техническая ошибка - **неверно** указана итоговая цена договора **– 199 990,0 руб**. вместо 119 990,0 руб., указанной в п.2.1 договора.

- в договорах поставки: от 07.02.2018 г № 67 , от 11.01.2018 г. № 16, от 17.01.2018 г № 27 отсутствует приложенная спецификация поставляемых товаров;

- не во всех договорах, заключенных заказчиком по п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, в преамбуле указано основание для заключения договора, а также в некоторых договорах отсутствует обязательное указание на то, что цена контракта (договора) является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (договора), в соответствии с требованиями ч.2 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г.

**По итогам проведенной проверки, в целях недопущения нарушений в сфере закупок в дальнейшем, комиссией рекомендовано:**

1. При заключении контрактов (договоров) на 2019 и последующие годы:

- при осуществлении закупок не допускать вышеперечисленных нарушений законодательства в сфере закупок;

- учитывать требования ч.2 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г. (обязательное указание в контрактах (договорах), что цена контракта (договора) является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (договора);

- учитывать требования ч.4 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г. (установление в договорах условий об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (договором).

- в преамбуле договора (контракта) указывать основание для заключения: пункт, часть, статью Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, в соответствии с которым заключается договор (контракт);

- учитывать требования части 1 статьи 432 ГК РФ: «договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора», а именно: обязательно указывать в договорах все существенные условия исполнения договора сторонами (цена договора, срок и условия поставки, место поставки, условия приемки товара, работы, услуги и т.д.);

2. Учесть требования, указанные в представлении Марксовской межрайонной прокуратуры об устранении нарушений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 17.08.2018 г № 38-2018, и в предписании об устранении нарушений Контрольно-счетной комиссии Марксовского муниципального района от 13.08.2018 г № 132 по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности, соблюдения законодательства РФ ФЗ №44 от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципального бюджетного учреждения «Благоустройство» от 09.08.2018 г.

Администрации Марксовского муниципального выдать копию отчета о проверке и предписание с рекомендациями по итогам проверки.

**Подписи членов комиссии:**

Председатель комиссии: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Мазанова О.А.

Заместитель председателя комиссии: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Солдатова В.В.

Члены комиссии:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Шепелева Е.В.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Ветрова Н.Г.

**ПРЕДПИСАНИЕ N 16**

**об устранении выявленных нарушений в ходе осуществлении проверки (ведомственного контроля) за соблюдением законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении муниципального бюджетного учреждения «Благоустройство» муниципального образования город Маркс Саратовской области**

г. Маркс 01.11.2018 года

В срок с 15.10.2018 по 29.10.2018 г. администрацией Марксовского муниципального района в составе комиссии, осуществляющей ведомственный контроль проведена сплошная документарная плановая проверка в рамках ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд в муниципальном бюджетном учреждении «Благоустройство» муниципального образования город Маркс Саратовской областиадминистрации Марксовского муниципального района Саратовской области, являющемся муниципальным заказчиком.

Проверяемый период: январь- сентябрь 2018 года.

В соответствии с отчетом № 16 об осуществлении проверки (ведомственного контроля) за соблюдением законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного заказчика от 01.11.2018 г., постановлением администрации Марксовского муниципального района от 17.02.2014 года № 317-н «Об утверждении Положения об осуществлении ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд за подведомственными заказчиками» (с изменениями), выявлены следующие нарушения Заказчика в сфере закупок:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Нарушения** | **Ссылка на статьи в законодательстве РФ, пункты документации, контракта, которые были нарушены** |
| 1 | По гражданско-правовому договору бюджетного учреждения №8 на поставку лакокрасочных материалов для нужд МБУ «Благоустройство» в 2018 году от 14.07.2018 года:  - в спецификации к договору некорректно указаны характеристики поставляемого товара, а именно, допущены словосочетания «должен быть», а при описании фасовки товара - «не менее», тогда как участник запроса котировок (победитель) указал конкретные характеристики товара и его фасовку;  - при исполнении договора поставщик предоставил товарную накладную от 20.06.2018 года на сумму 164 000,0 рублей, где фасовка и объем некоторых товаров не соответствует спецификации договора, например:  1) в контракте указано «Битумный лак фасовка: не менее 0,5 кг., количество 10 кг.»; в заявке поставщика «Битумный лак..фасовка: 0,5 кг., количество 10 кг.; в товарной накладной поставщика «Лак битумный. фасовка: 1,0 кг., **количество 20»**. (***на 10 кг. больше***)  2) в контракте указано «Краска БТ – 177 (серебристая) фасовка: **не менее** 10 л., количество 200 л.»; в заявке поставщика «Краска БТ – 177 (серебристая) фасовка: 10 л., количество 200 л.» в товарной накладной поставщика «Краска серебристая БТ-177 **фасовка 1,0 л** количество – 200»;  3) в контракте указано «Уайт-спирит фасовка: не менее 5 л., количество 300 л.»; в заявке поставщика «Уайт-спирит фасовка: 5 л., количество 300 л.» в товарной накладной поставщика «Уайт-спирит фасовка 5,0 л **количество – 60 »;**  4) в контракте указано «Грунт ГФ-021 серый фасовка: не менее 10 кг., количество 100 л.»; в заявке поставщика «Грунт ГФ-021 серый фасовка: 10 кг., количество 100 кг.» в товарной накладной поставщика «Грунт ГФ-021 фасовка 20 кг, количество – 5**»;**  **5)** в контракте указано «растворитель 646 фасовка: не менее 10 л., количество 150 л.»; в заявке поставщика «растворитель 646 фасовка: 10 л., количество 150 л.» в товарной накладной поставщика «растворитель 646 фасовка 5,0 л **количество – 30 ».**  Указанные нарушения не привели к увеличению расходования бюджетных средств. | ч.2. ст.83.2.Федерального закона № 44-ФЗ от 04.05.2013 г.  « В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#sub_54712), [части 8 статьи 69](#sub_698), [части 8 статьи 82.4](#sub_82048), [части 23 статьи 83.1](#sub_83123) настоящего Федерального закона протоколов **заказчик размещает в единой** информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется **путем включения** в **проект контракта**, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#sub_6823) настоящего Федерального закона, **информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара),** **информации**, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#sub_540442), [**пунктом 7 части 9 статьи 83.1**](#sub_831097)настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры». |
| 2 | 1. По гражданско-правовому договору бюджетного учреждения № 0160300052618000010-0663447-01 на поставку бензина автомобильного и дизельного зимнего топлива от 12.03.2018 года:  - в спецификации к договору указаны характеристики поставляемого товара, не соответствующие характеристикам, указанным в заявке участника аукциона (победителя) (указано «Бензин АИ-92» вместо «Бензин автомобильный АИ-92 экологического класса К5 (розничная реализации»), а в информации о заключенном контракте (его изменении) наименование объекта закупки указано в соответствии с заявкой заказчика и предложением поставщика.  2. По гражданско-правовому договору бюджетного учреждения № 0160300052618000047-0663447-01 на поставку бензина автомобильного и дизельного зимнего топлива от 08.05.2018 года:  - в спецификации к договору указаны характеристики поставляемого товара, не соответствующие характеристикам, указанным в заявке участника аукциона (победителя) (указано «Бензин АИ-92» вместо «Бензин автомобильный АИ-92 экологического класса К5 (розничная реализации»), а в информации о заключенном контракте (его изменении) наименование объекта закупки указано в соответствии с заявкой заказчика и предложением поставщика. | ч.2. ст.83.2.Федерального закона № 44-ФЗ от 04.05.2013 г.  « В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#sub_54712), [части 8 статьи 69](#sub_698), [части 8 статьи 82.4](#sub_82048), [части 23 статьи 83.1](#sub_83123) настоящего Федерального закона протоколов **заказчик размещает в единой** информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется **путем включения** в **проект контракта**, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#sub_6823) настоящего Федерального закона, **информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара),** **информации**, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#sub_540442), [**пунктом 7 части 9 статьи 83.1**](#sub_831097)настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры» |
| 3 | Отчет об исполнении муниципального контракта в ЕИС размещен с нарушением срока размещения:  - гражданско-правовой договор бюджетного учреждения № 1 от 22.03.2018 года на оказание услуг по откачке талых и ливневых вод расторгнут 31.05.2015 года доп.соглашением № 2 к договору, информация об исполнении (о расторжении) данного контракта в ЕИС размещена своевременно - 01.06.2018 года, а отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта размещен в системе 03.08.2018 года, (а должен был **до 11.06.2018** г. включительно) | **п.9. ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года**  «…Информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144), [46](#sub_93146) или [52 части 1 статьи 93](#sub_93152) настоящего Федерального закона) отражаются заказчиком **в отчете**, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:  …3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения»  **часть 3 Раздела 1 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1093** «Отчет размещается заказчиком в единой системе в **течение 7 рабочих дней со дня**: … в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта».  **ч. 1.3. СТ. 7.30 КоАП РФ** «Нарушение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) **более чем на один рабочий день -**  влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей» |
| 4 | **По гражданско-правовому договору № 0160300052618000119-0663447-01 от 31.07.2018 года на поставку бензина автомобильного АИ-92..:**  **1)** заключено дополнительное соглашение **от 05.09.2018 года,** которым увеличен на 10% объем поставляемого товара, а именно дизельного топлива летнего экологического класса не ниже К5 и, соответственно, увеличена цена договора на сумму 104 184 руб.  В гражданско-правовом договоре № 0160300052618000119-0663447-01 от 31.07.2018 года в п.5.4. указан срок поставки товара: «со дня, следующим за днем заключения Договора **по 31 августа 2018 года**», то есть, дополнительное соглашение на увеличение поставляемого объема заключено **позже на 4 календарных дня** последнего установленного договором **дня поставки**. Таким образом, дату (период) поставки дополнительного (10%) объема товара определить не представляется возможным.  В информации о заключенном контракте (его изменении), размещенном в системе 05 сентября 2018 года, дата окончания исполнения контракта: 21.09.2018 г.  **2)** Поставка дополнительной партии товара (+10%) в соответствии с доп.соглашением произведена поставщиком 05.09.2018 года, счет – фактура № 433 от 05.09.2018 г., акт экспертизы, сканированная копия которого размещена в Единой информационной системе в сфере закупок, составлен **от 05.07.2018 года**, до заключения первоначального договора, таким образом по факту имеется нарушение составления документов, а именно – **указание неверного срока проведения** экспертизы поставленного товара. | **ч.2 ст. 34 Закона N 44-ФЗ**  - при заключении и исполнении контракта изменение его условий **не допускается,** за исключением случаев, предусмотренных статьей [95](http://base.garant.ru/70353464/daf75cc17d0d1b8b796480bc59f740b8/#block_95) Закона N 44-ФЗ. [Частью 1 ст. 95](http://base.garant.ru/70353464/daf75cc17d0d1b8b796480bc59f740b8/#block_951) Закона N 44-ФЗ также установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в перечисленных в ней случаях. Следовательно, **условия о сроке** **поставки товара** по контракту и о сроке действия контракта могут быть изменены только в случаях, предусмотренных [Законом](http://base.garant.ru/70353464/) N 44-ФЗ. Возможность же изменения этих условий (срока поставки) [Законом](http://base.garant.ru/70353464/) N 44-ФЗ не предусмотрена.  Заключая дополнительное соглашение после установленного срока поставки (31.08.2018 г.) и поставляя (принимая) товар 05.09.2018 года заказчиком и поставщиком изменено одно из существенных условий заключенного договора, а именно: **продлен срок поставки товара,** установленный в **п. 5.4. гражданско-правового договора № 0160300052618000119-0663447-01** от 31.07.2018 года.  В случае, если контракт (договор) невозможно выполнить в установленные сроки, заказчик был вправе расторгнуть контракт (договор) по соглашению сторон и осуществить новую закупку. |
| 5. | **В ходе исполнения гражданско-правового договора бюджетного учреждения от 23.07.2018 года № 0160300052618000106-0663447-01** на поставку светодиодных модулей излучателей светофора для нужд МБУ «Благоустройство» заключено доп.соглашение **от 08.08.2018 года** на поставку дополнительного объема (+10%) товара, а именно: светодиодных модулей излучателей светофора, соответственно, увеличена цена договора на сумму 13685,36 руб.  В гражданско-правовом договоре в п.3.1 указан срок поставки товара: «со дня, следующим за днем заключения Договора **по 06 августа 2018 года**», то есть, дополнительное соглашение на увеличение поставляемого объема заключено **позже на 2 календарных дня** последнего установленного договором **дня поставки**. Таким образом, дату (период) поставки дополнительного (10%) объема товара определить не представляется возможным, т.к в доп.соглашении об этом не прописано, а в п.4.1 дополнительного соглашения указано: «Во всем остальном, что не предусмотрено дополнительным соглашением, Стороны руководствуются условиями Договора». Соответственно, сроки поставки товара и, соответственно, сроки приемки товара, не продлены.  Товарная накладная с дополнительным объемом товара **от 15.08.2018 г., экспертиза приемки товара проведена 15.08.2018 г.**  В информации о заключенном контракте (его изменении), размещенном в системе 09 августа 2018 года, дата окончания исполнения контракта: 06.08.2018 г. | **ч.2 ст. 34 Закона N 44-ФЗ**  - при заключении и исполнении контракта изменение его условий **не допускается,** за исключением случаев, предусмотренных статьей [95](http://base.garant.ru/70353464/daf75cc17d0d1b8b796480bc59f740b8/#block_95) Закона N 44-ФЗ. [Частью 1 ст. 95](http://base.garant.ru/70353464/daf75cc17d0d1b8b796480bc59f740b8/#block_951) Закона N 44-ФЗ также установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в перечисленных в ней случаях. Следовательно, **условия о сроке** **поставки товара** по контракту и о сроке действия контракта могут быть изменены только в случаях, предусмотренных [Законом](http://base.garant.ru/70353464/) N 44-ФЗ. Возможность же изменения этих условий (срока поставки) [Законом](http://base.garant.ru/70353464/) N 44-ФЗ не предусмотрена.  Заключая дополнительное соглашение после установленного срока поставки (06.08.2018 г.) и поставляя (принимая) товар 15.08.2018 года заказчиком и поставщиком изменено одно из существенных условий заключенного договора, а именно: **продлен срок поставки товара,** установленный в **п. 3.1 гражданско-правового договора бюджетного учреждения от 23.07.2018 года № 0160300052618000106-0663447-01**  В случае, если контракт (договор) невозможно выполнить в установленные сроки, заказчик был вправе расторгнуть контракт (договор) по соглашению сторон и осуществить новую закупку. |

Комиссией отмечены следующие замечания по гражданско-правовым договорам, заключенным на 2018 год:

- **по гражданско-правовым договорам, и договорам, заключенным «до 100 тыс.руб.» отсутствуют документы,** подтверждающие проведение **экспертизы** принятых товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

**- в гражданско-правовом договоре от 05.06.2018 г № 6** на поставку дисков щеточных полипропиленовых, металлических **в спецификации** к договору, являющейся его неотъемлемой частью, допущена техническая ошибка - **неверно** указана итоговая цена договора **– 199 990,0 руб**. вместо 119 990,0 руб., указанной в п.2.1 договора;

- в договорах поставки: от 07.02.2018 г № 67 , от 11.01.2018 г. № 16, от 17.01.2018 г № 27 отсутствует приложенная спецификация поставляемых товаров;

- не во всех договорах, заключенных заказчиком по п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, в преамбуле указано основание для заключения договора, а также в некоторых договорах отсутствует обязательное указание на то, что цена контракта (договора) является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (договора), в соответствии с требованиями ч.2 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г.

**Заказчику рекомендовано:**

|  |  |
| --- | --- |
| **№ п/п** | **При заключении контрактов (гражданско-правовых договоров, договоров) на 2019 и последующие годы учитывать:** |
| 1. | - требования ч.2 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г. (обязательное указание в контрактах (договорах), что цена контракта (договора) является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (договора); |
| 2 | - требования ч.4 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г. (установление в договорах условий об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (договором). |
| 3 | - в преамбуле договора (контракта) указывать основание для заключения: пункт, часть, статью Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, в соответствии с которым заключается договор (контракт); |
| 4 | - требования части 1 статьи 432 ГК РФ: «договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора», а именно: обязательно указывать в договорах все существенные условия исполнения договора сторонами (цена договора, срок поставки, место поставки, условия приемки товара, работы, услуги и т.д.); |
| 5 | - заполнять спецификации к договорам (контрактам), заключаемым заказчиком, исключив в них разночтения с предложениями поставщиков, по результатам конкурсных процедур; |
| 6 | - не допускать в дальнейшем нарушений и замечаний, выявленных в результате проверки. |
| 7 | - учесть требования, указанные в представлении Марксовской межрайонной прокуратуры об устранении нарушений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 17.08.2018 г № 38-2018, и в предписании об устранении нарушений Контрольно-счетной комиссии Марксовского муниципального района от 13.08.2018 г № 132. |

Об исполнении настоящего предписания сообщить в письменной форме и представить копии документов, подтверждающих исполнение настоящего предписания в срок **до "01" декабря 2018 г.**

**Должностное лицо, составившее предписание:**

Заместитель главы администрации

Марксовского муниципального района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ /О.А. Мазанова/

**Должностное лицо заказчика, получившее предписание:**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ /\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/**

(должность) (подпись) (расшифровка подписи)