

Отчет №15

об осуществлении проверки (ведомственного контроля) за соблюдением законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного заказчика

г. Маркс

13.02.2018 года

Наименование органа ведомственного контроля, осуществляющего ведомственный контроль в сфере закупок: администрация Марковского муниципального района.

Наименование подведомственного заказчика: администрация Марковского муниципального района Саратовской области

Адрес подведомственного заказчика: 413090, Саратовская область, г. Маркс, пр.Ленина, д.18.

Идентификационный код организации (ИКО) в ЕИС: 36443011355644301001, дата регистрации: 01.01.2015 г.

Тип контроля: сплошная документарная плановая проверка.

Основание для проверки:

- постановление администрации Марковского муниципального района от 17.02.2014 года № 317-н «Об утверждении Положения об осуществлении ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд за подведомственными заказчиками» (с изменением от 25.01.2017 г. № 83-н);

- распоряжение администрации Марковского муниципального района № 812-р от 23.12.2015 года «Об осуществлении ведомственного контроля за подведомственными администрация Марковского муниципального района заказчиками» (с изменением от 07.04.2017 г № 236-р);

- постановление администрации Марковского муниципального района от 25.01.2018 года № 100 «О проведении плановой проверки в администрации Марковского муниципального района».

Цель проведения проверки: правильность осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, ведения реестра контрактов, в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) и иных нормативно-правовых документов в сфере закупок в проверяемом периоде.

Период проверки: январь-декабрь 2017 года.

Срок проведения проверки: с 29.01.2018 г. по 12.02.2018 г.

Состав комиссии, осуществляющий ведомственный контроль:

Мазанова О.А.	- заместитель главы администрации муниципального района, председатель комиссии;
Солдатова В.В.	начальник управления экономического развития и торговли администрации муниципального района, заместитель председателя комиссии;
Шепелева Е.В.	- начальник отдела экономики управления экономического развития и торговли администрации муниципального района;
Ветрова Н.Г.	- консультант отдела экономики управления экономического развития и торговли администрации муниципального района.

Период проведения ведомственного контроля охватывает деятельность администрации Марковского муниципального района как заказчика (далее – заказчик, Администрация МР) в сфере закупок за январь-декабрь 2017 года.

Для проведения проверки заказчиком представлены следующие документы:

- Копия Устава Марковского муниципального района;

- Копия Распоряжения администрации муниципального района от 18.05.2017 г. № 334-р «О допуске со средствами криптографической защиты информации КриптоПро и предоставления права электронной цифровой подписи»;
- Положение о секторе контрактных управляющих управления экономического развития и торговли администрации Марковского муниципального района, утвержденное распоряжением администрации Марковского муниципального района от 13.01.2017 г. № 5-Р.
- Копия уточненного плана на 31.12.2017 г. по администрации муниципального района;
- Копия уточненного плана на 31.12.2017 г. по МО город Маркс;
- Реестр муниципальных контрактов на 2017 год;
- Муниципальные контракты и гражданско-правовые договора, заключенные на 2017 год;
- Отчет об осуществлении закупок товаров, работ, услуг за январь-декабрь 2017 г.;
- План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2017 год (в эл. виде) от 08.12.2017 г.
- План закупок товаров, работ, услуг на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов от 08.12.2017 г.;
- Постановление администрации Марковского муниципального района от 22 декабря 2016 г. № 1877 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации Марковского муниципального района Саратовской области и подведомственных казенных учреждений» (с изменением от 21.12.2017 г. № 2303);
- Документы, подтверждающие размещение в ЕИС в сфере закупок сведений о заключении, изменении или расторжении муниципальных контрактов;
- Документы, подтверждающие оплату по муниципальным контрактам и договорам, заключенным на 2017 год;
- Договора (копии) заключенные в соответствии с пунктами 1, 6, 8 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44 ФЗ);
- Реестр гражданско-правовых договоров, заключенных заказчиком по результатам проведения процедур закупок в 2017 году.
- Копии документов, подтверждающих поставку и оплату полученных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в рамках заключенных муниципальных контрактов (гражданско-правовых договоров).

В результате проведенной проверки установлено:

План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2017 год размещен в системе <http://www.zakupki.gov.ru/> 24.01.2017 года, последние изменения в него внесены были 08.12.2017 г. В соответствии с планом-графиком, на 2016 год, в который были включены закупки на 2017 год, запланировано 4 закупки у единственного поставщика на сумму – 828,9 тыс.руб., 3 закупки путем открытого электронного аукциона на сумму - 6152,0 тыс.руб., 1 запрос котировок на сумму – 176,1 тыс.руб.

В соответствии с планом-графиком, на 2017 год запланировано 3 закупки у единственного поставщика на 2018 год, 27 закупок способом запроса котировок и 17 закупок способом открытого аукциона в электронной форме.

Плановый годовой объем закупок заказчика, в соответствии с планом-графиком от 08.12.2017 года на 2017 год и последующие годы составляет – **39 812,5 тыс. руб.**, в том числе на 2017 год – 32 347,4 тыс.руб., из них:

- закупки у единственного поставщика «до 100 тыс.руб.», в соответствии с п. 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ запланированы в сумме – 2 000, тыс. руб.
- 24 закупки способом запроса котировок, с учетом отмененных закупок (3 ед.), в сумме - 3827,7 тыс. руб.;
- 16 закупок способом открытого аукциона в электронной форме, с учетом отмененных закупок (1 ед.), в сумме – 33 199,9 тыс. руб.
- 3 закупки у единственного поставщика на 2018 год, в соответствии с п. 1, 6, 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму - 768,2 тыс. рублей.

В соответствии с уточненным планом на 31.12.2016 год, предоставленным комитетом финансов администрации ММР общая сумма средств, предусмотренная на закупки товаров,

работ, услуг в 2017 году по администрации муниципального района составляет – **28 916,6 тыс. руб.**

В соответствии с предоставленным отчетом об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Марковского района за январь- декабрь 2017 года, сумма средств, предусмотренная на закупки товаров, работ (услуг) на 2017 год составила - 29 204,0 тыс.руб.

Фактически, за проверяемый период проведено:

- 19 открытых аукционов в электронной форме, первоначальная сумма заключенных контрактов в 2017 году составила – 38 592 139,72 руб., а с учетом расторжения на конец отчетного периода сумма составляет – 28 964 743,39 руб. или 87,3% от суммы, предусмотренной в Плане-графике (33 193,5 тыс. руб. – с учетом несостоявшихся закупок). Фактическая сумма оплаты по заключенным контрактам (договорам) составила - 21 070 061,06 руб. или 72,7% от заключенных;

- 25 запросов котировок (из них 1 запрос котировок не состоялся), сумма заключенных контрактов по итогам проведенных запросов котировок составляет - 3 596 532,24 руб., а с учетом расторжения на конец отчетного периода сумма составляет – 3 102 816,62 руб. Фактическая сумма оплаты по заключенным контрактам (договорам) составила - 2 927 816,62 руб. или 94,4% от заключенных.

Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в соответствии с положениями § 3. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года, при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем сто миллионов рублей. Заказчиком за проверяемый период проведено 25 запросов котировок, сумма заключенных контрактов (с учетом расторжений) составила 8,9% от совокупного годового объема закупок заказчика (34 871 099,23 руб.). **Нарушений не выявлено.**

- 4 закупки у единственного поставщика (субъектов естественных монополий) на сумму – 808 281,69 руб. или 97,5% от суммы, предусмотренной в плане-графике (828 951,0 руб.). Фактически оплачено – 808 281,69 руб. или 100% от суммы заключенных договоров (2 договора по п.1 ч.1 ст. 93; 1 договор по п.8 ч.1 ст.93; 1 договор - п.6 ч.1 ст.93).

- 132 закупки у единственного поставщика в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года, на сумму **1 995 257,53 руб.** или 5,7 % от общей суммы фактически осуществленных закупок (34 871 099,23 руб.). Превышения предельно допустимого объема закупок у единственного поставщика в 2017 году (не более 2,0 млн. руб.) **не выявлено.**

Общая сумма заключенных заказчиком контрактов и договоров на 2017 год, с учетом расторгнутых, составила: 34 871 099,23 руб., из них договора и контракты, срок исполнения и оплаты которых запланирован на 2017 год – 28 272 099,23 руб. (По двум муниципальным контрактам по предоставлению финансовых услуг срок исполнения и оплаты рассчитан на 3 года (с 2019 по 2020 год - 6599,0 тыс.руб.)).

Фактическая оплата по всем договорам и контрактам за проверяемый период составила – 26 801 416,93 руб. или 94,8% от суммы заключенных договоров. Сумма экономии в результате конкурсных мероприятий составила – 1183,0 тыс.руб. Превышения заказчиком предусмотренных на 2017 год лимитов финансирования в размере **28 916,6 тыс. руб.** **не выявлено.**

Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года. Объем закупок, объявленный для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, проведен в количестве 9 ед., сумма заключенных контрактов составила – 19 718 147,94 руб., из

них число состоявшихся закупок – 1 ед. на сумму – **2 587,9 тыс. или 62,2%** от совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года (без учета закупок по ч.1 ст.93, услуг по предоставлению кредитов) – 4162,0 тыс.руб. Нарушений ч.4. ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года **не выявлено.**

Согласно статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации, получатели бюджетных средств обязаны вести реестр закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов. Реестр закупок за проверяемый период субъектом проверки ведется **без нарушений.**

Нарушений заказчиком сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок сведений, подлежащих размещению, в соответствии с законодательством РФ о закупках, **не выявлено.**

Закупаемые заказчиком товары, работы и услуги соответствуют ожидаемым результатам реализации муниципальных программ района в целом, в том числе в части объема закупаемой продукции (работ, услуг), соответствуют планам-графикам закупок.

Резолютивная часть:

По итогам проведенной проверки у заказчика **не выявлено** нарушений законодательства РФ в сфере закупок.

Комиссией отмечены следующие замечания по договорам, заключенным на 2017 год:

- не во всех договорах, заключенных заказчиком по п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, в преамбуле указано основание для заключения договора, а также в некоторых договорах отсутствует обязательное указание на то, что цена контракта (договора) является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (договора), в соответствии с требованиями ч.2 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г.

По итогам проведенной проверки, в целях недопущения нарушений в сфере закупок в дальнейшем, комиссией рекомендовано:

1. При заключении контрактов (договоров) на 2018 и последующие годы учитывать:

- требования ч.2 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г. (обязательное указание в контрактах (договорах), что цена контракта (договора) является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (договора);

- требования ч.4 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г. (установление в договорах условий об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (договором).

- в преамбуле договора (контракта) указывать основание для заключения: пункт, часть, статью Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, в соответствии с которым заключается договор (контракт);

- требования части 1 статьи 432 ГК РФ: «договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора», а именно: обязательно указывать в договорах все существенные условия исполнения договора сторонами (цена договора, срок поставки, место поставки, условия приемки товара, работы, услуги и т.д.);

Администрации Марковского муниципального выдать копию отчета о проверке и предписание с рекомендациями по итогам проверки.

Подписи членов комиссии:

Председатель комиссии:



Мазанова О.А.

Заместитель председателя комиссии:

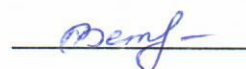


Солдатова В.В.

Члены комиссии:



Шепелева Е.В.



Ветрова Н.Г.